Анализ причин забастовок в Мангистауской области

(Ретроспективный Контент-анализ СМИ)

Содержание

- 1. Резюме
- 2. Социально-экономические особенности Мангистауской области
- 3. Медиа ресурсы для сбора данных
- 4. Причины забастовок в Мангистауской области
- 5. Выводы и рекомендации
- 6. Список определений и расшифровка аббревиатур

1. PE3IOME

В Мангистау уже несколько лет есть признаки социальной напряженности в добывающем секторе, периодически проходят забастовки работников. Для улучшения взаимодействия между жителями, в том числе работниками нефтегазовых компаний, государственными органами и компаниями был разработан проект «Диалог заинтересованных сторон», который направлен на содействие диалогу с участием местных органов власти, нефтегазовых компаний и работников, с тем чтобы адаптировать государственные и другие программы, направленные на поддержку работников, которые потеряли свои рабочие места.

Проект реализуется в Мангистауской области: НПО «ЭХО» и ЭКО Мангистау, финансируется Фондом Реасе Nexus.

В деятельности в рамках проекта запланировано проведение исследования:

«Оценка потребностей работников нефтегазовой отрасли в Мангистауской области, включая анализ причин забастовок».

Анализ причин забастовок является предварительным кабинетным исследованием, основанном на контент-анализе СМИ. Результаты лягут в основу опроса работников и экспертов, а также рекомендаций для дальнейшей деятельности по проекту.

Цель - определить основные причины протестных акций работников нефтедобывающей промышленности и жителей области.

2. Социально – экономические особенности Мангистауской области

Мангистауская область - промышленный регион на юго-западе Казахстана, с административным центром - городом Актау.

Население 697.1 тысяч человек. В Мангистау добывают 25% нефти Казахстана.

Некоторые статистические данные позволяют составить социально-экономический профиль региона.

Область входит в тройку областей-лидеров по высоким заработным платам, в среднем выше, чем по Казахстану на 40% (средняя заработная плата по стране 208 262). «Среднемесячная номинальная заработная плата одного работника в Мангистау во II квартале 2019 года составила 289 593 тенге. В районном разрезе наиболее высокая среднемесячная заработная плата отмечена в Жанаозене — 431 708 тенге. В Актау зарплата составила - 288 383 тенге, наименьший размер заработной платы в Бейнеуском районе — 134 061»¹.

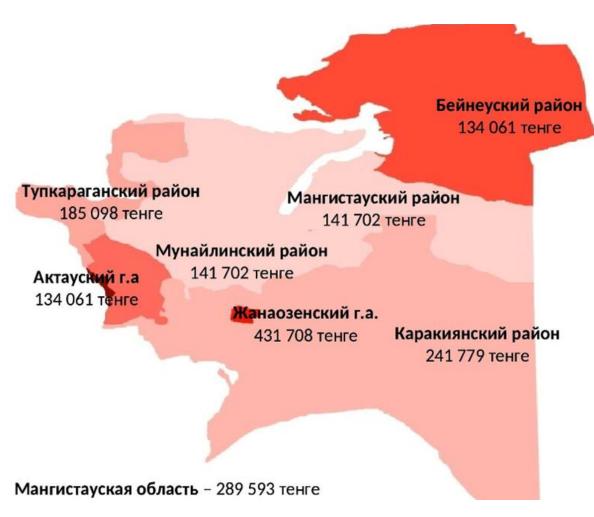


Рисунок 1. Карта Мангистауской области со среднемесячной заработной платой по районам.

¹ https://www.lada.kz/aktau news/society/74274-v-mangistau-zaregistrirovano-bolee-17-tysyach-bezrabotnyh.html

Мангистау – дорогой для жизни регион страны. Актау входит в пятерку городов Казахстана с самым дорогим жильем, в области высокие тарифы на коммунальные услуги и высокие цены на продовольствие.

При высоком уровне доходов регион отличается высоким уровнем безработицы.

«Уровень безработицы в III квартале 2019 года составил 5.3»², когда в среднем по стране 4.8. Численность граждан, состоящих на учете в органах занятости в качестве безработных года составила 17 835 человек. Отметим, что это число зарегистрированных безработных, а значит, реальное число безработных больше. Официальная статистика зачастую далека от реальности. Часто безработные не регистрируются в центрах занятости, потому что официальные процедуры сложны и требуют посещения центров занятости каждую неделю, что проблематично для жителей отдаленных населенных пунктов.

Мангистауская область – лидер по количеству бедных семей. «Согласно опубликованным бюллетеням Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК 4,9 процентов жителей области (это 6,4 тысячи семей) имеют доходы ниже величины прожиточного минимума, 0,4 процента от общего числа населения, живут за чертой бедности – их доходы не превышают стоимости продовольственной корзины»³.

«На третий квартал 2019 года черта бедности в Мангистауской области составляет 26 939 тенге – это один из самых высоких уровней по республике, соответственно и прожиточный минимум самый высокий. С начала года в Мангистауской области 9989 семьям выплачивалась адресная социальная помощь. Это 55 120 человек, или почти 8% от всего населения региона»⁴.

Доля населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума, составила - **4,7%**

В городской местности - 0,5%

В сельской местности - 7,4%



² Статистика по Мангистауской области 2019года: данные Министерство национальной экономики Республики Казахстан Комитет по статистике https://stat.gov.kz/region/260907/simple)

³ https://kursiv.kz/news/obschestvo/2019-11/pomosch-ne-bez-granic

⁴ https://kursiv.kz/news/obschestvo/2019-11/pomosch-ne-bez-granic.

3. Медиа ресурсы для сбора данных

Для ретроспективного контент-анализа причин забастовок в Мангистауской области при сборе данных были использованы материалы следующих Медиа ресурсов:

Региональные:

Еженедельная газета города Актау "Тумба" (https://tumba.kz/).

TOO «Маңғыстау Медиа» (https://mangystaumedia.kz/ru)

Еженедельная газета города Актау "Лада» (https://www.lada.kz).

Сайт аппарата акима города Актау (www.aktau-info.kz).

Республиканские:

Информбюро (мультимедийный информационно-аналитический портал - informburo.kz).

Курсив (республиканский деловой еженедельник - kursiv.kz).

Радио Азаттык (Вебсайт Казахской Службы международной медиа компании Радио Свободная Европа/Радио Свобода - rus.azattyq.org).

Тенгриньюс (интернет-издание - Tengrinews.kz).

NewTimes.kz (казахстанское информационное агентство - https://newtimes.kz/).

Today.kz (круглосуточный информационный портал, события в Казахстане и мире - today.kz) Сайт Комитета по статистике Министерство национальной экономики Республики Казахстан - https://stat.gov.kz

Сайт казахстанского международного бюро по правам человека - https://bureau.kz/

Сайт Казмунайгаз (КМГ) - http://www.kmg.kz/

Сайты компаний на которых проходили забастовки.

Международные:

Openasia (Открытая Азия - это познавательно-аналитический Интернет-проект, посвященный событиям и явлениям в Центральной Азии http://theopenasia.net/ru).

КАЗИНФОРМ KAZINFORM (государственное информационное агентство в Казахстане получившее статус международного уровня

https://www.inform.kz/

Международное информационное агентство «Фергана» - https://fergana.agency/

Региональные средства массовой информации (СМИ) в основном содержат новостные материалы, которые представляют собой небольшие статьи или репортажи. Тема забастовок, если и освещена, то очень коротко, в основном это перечисление, когда и где произошло событие. Большинство казахстанских, как региональных, так и республиканских СМИ подвержены самоцензуре и стараются не затрагивают острую для Республики тему забастовок после трагических Жанаозенских событий. Среди тех, кто уделяет этой теме особое внимание, можно назвать медиа ресурс Радио Азаттык. Он содержит новостные и аналитические материалы, а также дайджесты - краткие обзоры за годовой период – по теме забастовок.

4. Причины забастовок в Мангистауской области

«За последние шесть лет в Казахстане произошло 65 забастовок, почти 90 процентов из них в Мангистау» - Биржан Нурымбетов, министр труда и социальной защиты населения страны⁵. (2019)

Мангистаукая область отличается высоким процентом протестных акций работников добывающего и связанного с ним нефтесервисного сектора. Высокий забастовочный потенциал области дополняется митингами безработных и других жителей региона. Обусловленные падением цен на нефть и снижением объемов добычи нефти сокращения работников повышают уровень безработицы, которая способствует росту социальной напряженности в регионе.

Для исследования причин забастовок было принято решение провести ретроспективный контентанализ СМИ за последние три года. Временной лимит позволяет избежать большого влияния Жанаозенских событий 2011 года и других факторов прошлых лет, и актуализировать причины забастовок и митингов в нефтедобывающем регионе для сегодняшних реалий.

В исследовании мы отметили все забастовки, которые прошли в Мангистауской области с января 2017 года по январь 2020, кроме забастовок мы обратили внимание на митинги, касающиеся трудовых отношений и коллективные обращения рабочих добывающего сектора по трудовым отношениям. Количество забастовок мы определяли по компаниям, в которых бастовали рабочие. Если забастовка проходила одной волной на нескольких месторождениях одной компании или в поселениях, где митинговали или бастовали работники одной компании, она считалась за одну единицу. Митинги структурированы по причине протеста и населенному пункту, где они проходили.

С января 2017 по январь 2020 в Мангистауской области прошло:

- > 11 забастовок, некоторые длились несколько дней
- 5 несанкционированных митингов
- > 1 коллективное обращение рабочих нефтедобывающего предприятия с требованием повысить заработную плату, без остановки работы на предприятии.

В СМИ, которые мы использовали для сбора данных, упоминаются обобщённо восемь основных причин забастовок работников добывающей отрасли (Таблица 1). Есть забастовки, митинги для которых характерны упоминания нескольких причин одновременно, для некоторых характерно упоминание только одной причины.

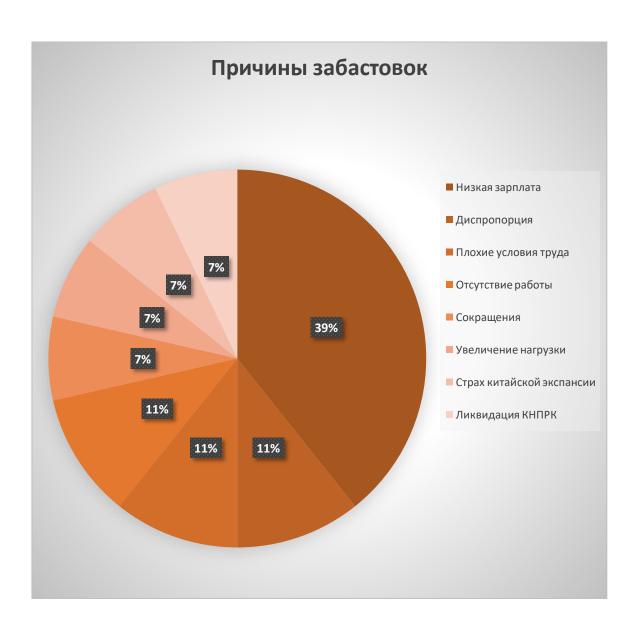
оминание только одной причины.	
Таблица 1. Причины забастовок, упоминаемые в медиа ресурсах	

No	Причины	Кол.
1.	Низкая заработная плата	11
2.	Диспропорция в заработной плате казахстанских и иностранных сотрудников	3
3.	Плохие условия труда	3
4	Отсутствие постоянной работы	3
5.	Сокращения	2
6.	Увеличение нагрузки на сохранивших рабочее места	2
7.	Страх китайской экспансии	2
8	Ликвидация Конфедерации независимых профсоюзов.	2

https://khabar.kz/ru/syuzhety-novosti/item/115375-b-nurymbetov-90-zabastovok-v-kazakhstane-proiskhodyat-v-mangistau

Мы предполагаем, что не исключена небольшая погрешность в процентном соотношении упоминания причин забастовок, так как мы опираемся на статьи из Медиа ресурсов и учитываем, что формат изложения материала разный: новостной материал в региональных СМИ может не называть причин забастовок, аналитический дает более развернутые материалы с перечислением не только причин, но и требований бастующих.

В процентном отношении причины забастовок распределились в следующем порядке см. Диаграмма «Причины забастовок», на первом месте (основная причина), «низкая заработная плата» - 39%, следующие две причины — «диспропорция в заработной плате казахстанских и иностранных сотрудников», «плохие условия труда», «отсутствие работы» занимают по 11% в рейтинге причин и так далее.



Рассмотрим подробнее каждый пункт, перечисленный в Таблице 1. «Причины забастовок, упоминаемые в медиа ресурсах».

1). Низкая заработная плата - 39%.

На фоне общей в стране инфляции и обесценивания тенге, участились забастовки с требованиями повысить заработную плату. Следует обратить внимание на то, что в Мангистау бастуют в основном, работники сервисных компаний (Таблица 2. «Компании на которых прошли забастовки»), эти компании обслуживают добывающие компании. (Нефтесервис — бригады по подземному и капитальному ремонту скважин, автоколонны, цеха по химизации техно процессов нефтедобычи).

Из 11 компаний на которых прошли забастовки, 7 - это сервисные предприятия. 8 из них казахстанские предприятий и 3 принадлежат китайским компаниям.

Таблица 2. Компании на которых прошли забастовки

№	Название компании	Населенный пункт	Принадлежность компании
1.	Нефтесервисное предприятие «Бургылау»	г. Жанаозен.	Казахстанская
2.	Oil Construction Company (OCC)	Актау, Каламкас, Жетибай	Казахстанская
3.	Нефтесервисное предприятие Techno Trading LTD	Село Кызылтобе в Мунайлинском районе.	Казахстанская
4.	Нефтесервисное предприятие ТОО «Казпромлогистик»	на месторождении Каламкас	Казахстанская
5.	Нефтесервисное предприятие Компания "М-Техсервис"	на месторождениях Жетыбай, Бузачи	Китайская
6.	Нефтесервисное предприятие ТОО «Мобил Сервис Групп»	Месторождение Каражанбас	Казахстанская
7.	Нефтесервисное предприятие "Актаукрантехсервис"	Каламкас	Казахстанская
8.	ТОО МНСК «Синопэк Казахстан»	Северные Бузачи	Китайская
9.	TOO «Емир-Ойл»	Актау, поселок Даулет	Казахстанская
10.	Компания «Бузачи Оперейтинг»	Северные Бузачи,	Китайские компании CNPC и Sinopec
11.	Нефтесервисное предприятие «М-Техсервис»	Актау	Казахстанская

У сервисных компаний существует ряд проблем, которые необходимо перечислить для того, чтобы понять почему низкая заработная плата является основной причиной для забастовок.

Наиболее характерные проблемы сервисных компаний, связанные с заработной платой, упоминаемые бастующими:

- более низкие зарплаты по сравнению с уровнем зарплат в добывающих компаниях
- несоблюдение тарифов
- невыплаты бонусов за сверхурочную работу
- отсутствие гарантий о дополнительных выплатах, включая выплаты за вред здоровью

Работники сервисных организаций считают себя в более уязвимом положении, чем работники добывающих компаний.

«Мы все получаем по 78 тысяч тенге. Это уже с учетом всех отчислений. Работаем по вахтам — 15 дней дома, 15 — на работе. Считаем, что такая зарплата не соответствует нашим условиям труда. Мы попытались поговорить с нашим руководством, но они не соглашаются с нашими требованиями». (Забастовка 20.09.2019 ТОО «Мобил Сервис Групп» месторождение Каражанбас⁶).

«— Некоторые работники трудятся около двух лет. Руководство обещало им повысить заработную плату, просило потерпеть. Работники говорят, что сейчас получают на руки по 90–120 тысяч тенге, однако этих денег недостаточно, семьи на них не прокормить». (Забастовка 7.05 2018. ТОО «Казпромлогистик» техническое обслуживание объектов нефтегазового производства компании «Мангистаумунайгаз»⁷).

Общая проблема, свойственная для страны в целом, заключается в зависимости подрядных или сервисных организаций от заказчика, наличия регулярных, а не сезонных заказов и т.п. В требованиях работников сервисных компаний, упоминаемых в средствах массовой информации есть упреки в более низкой зарплате, по сравнению с другими компаниями. Несоответствие величины зарплат, тарифов, выплат за переработку уже несколько лет является одним из побуждающих факторов для забастовок в Мангистауской области.

(В 2016 году, период не входящий в сроки, определенные для контента анализа, были неоднократные требования от бастующих работников в Мангистау оплачивать тарифы по Единой системе оплаты труда (ЕСОТ). В то время, как ЕСОТ – внутренний документ «КазМунайГаз» (КМГ). Национальная компания «КазМунайГаз» – крупнейший казахстанский оператор по разведке, добыче, переработке и транспортировке углеводородов. Между тем компании в которых работали бастующие не входили в КМГ, и соответственно финансирование было из других источников. То есть эти вопросы могли быть решены в рамках информационной политики компаний).

2). Диспропорция в заработной плате казахстанских и иностранных сотрудников – 11%.

«Диспропорция в заработной плате местных и иностранных сотрудников - это большая тема для нашей страны». Биржан Нурымбетов, министр труда и социальной защиты населения страны (2019).

«Генеральная прокуратура и трудовая инспекция проводят проверки 63 предприятий. На 38 предприятиях проверка уже завершена и на 19 из них обнаружен 161 факт диспропорции в заработной плате между казахстанскими и иностранными рабочими. "По "Трудовому

⁶ https://kursiv.kz/news/proisshestviya/2019-09/na-mestorozhdenii-v-mangistauskoy-oblasti-prokhodit-zabastovka

⁷ https://rus.azattyq.org/a/kazpromlogistik-protest/29213282.html

Кодексу" каждому рабочему независимо от его национальности и гражданства должны предоставляться равные условия. Казахстанские рабочие получали меньше иностранных в 1,5-2 раза»⁸. (10.09 19)

Обнаруженный Генеральной прокуратурой 161 факт диспропорции в заработной плате между казахстанскими и иностранными рабочими на 10 сентября 2019 года, подтверждает наличие проблемы. В Мангистау с 2017 года прошли три забастовки, в том числе по причине - диспропорция в заработной плате казахстанских и иностранных сотрудников. Работниками были выдвинуты требования поднять и выровнять заработные платы, все забастовки по этой причине прошли на китайских предприятиях.

- 1. Забастовка 6.09.2019 Компания "М-Техсервис", месторождения Жетыбай, Бузачи "9
- 2. Забастовка 23 24.09.2019 TOO MHCK «Синопэк Казахстан», месторождение Северные Бузачи¹⁰
- 3. Забастовка 31.10.2019 Компания «Бузачи Оперейтинг», CNPC и Sinopec, месторождение Северные Бузачи 11

3). Плохие условия труда – 11%

В материалах СМИ, упоминаются следующие проблемы, касающиеся условий труда работников:

- > Переработка, то есть несоблюдение количества трудовых часов и оплаты
- > вред здоровью
- > устаревшее или изношенное оборудование

Проблемы, с которыми сталкиваются работники на предприятиях, затрагивают и вопросы в области безопасности труда и здоровья, и вопросы условий труда и проживания. Ниже приводим цитаты из интервью работников, требований, выдвинутых бастующими и статей из публикаций СМИ:

«Не выдают спецодежду».

«Также нет воды, чтобы можно было постирать нашу рабочую одежду».

«Мы живем в контейнере, где нет никаких условий».

(Забастовка 7.05 2018. ТОО «Казпромлогистик» техническое обслуживание компании «Мангистаумунайгаз»).

«Участники голодовки требуют заключения дополнительного соглашения к коллективному договору, включающего гарантии о дополнительных выплатах, — включая выплаты за переработку и за вред здоровью».

(Забастовка 5.01.2017 Нефтесервисная компания Techno Trading LTD, поселок Кызылтобе¹²).

«Определить оптимальную численность работников в OSC.

Бригады должны быть доукомплектованы.

Было заявлено, что будут обновлены подъемные устройства, но этого не произошло». (Цитаты из списка требований работников. Забастовка 22.05.2018 TOO "Oil Services Company").

⁸ https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/zabastovku-v-mangistau-prokommentiroval-ministr-truda-378703/

⁹ https://www.inform.kz/ru/zabastovki-v-mangistau-skol-ko-zarabatyvayut-rabochie_a3564175

¹⁰ https://www.inaktau.kz/news/2522173/v-mangistau-neftaniki-ustroili-zabastovku-iz-za-zarplaty-video

¹¹https://rus.azattyq.org/a/30248146.html

¹² https://rus.azattyq.org/a/28214893.html

Проблемы, касающиеся условий труда, с которыми сталкиваются работники могут быть решены при соблюдении на предприятиях «Трудового кодекса РК». Требования к условиям труда, отражены в «Трудовом кодексе Республики Казахстан» и кроме ответственности компаний в этом вопросе, есть ответственность государственного контроля за соблюдением трудового законодательства Республики Казахстан, который осуществляют госинспекторы труда каждого региона.

4). Отсутствие постоянной работы – 11%

По уровню безработицы в регионе наиболее проблематичным является город Жанаозен, в котором проживает 130 000 человек, более 80% из которых заняты в нефтегазовой промышленности. Компания «Озенмунайгаз» и Казахский газоперерабатывающий завод — основные предприятия в Жанаозене, которые обеспечивают горожан работой. Город стал заложником природных ресурсов, которые значительно сократились.

С февраля по март 2019 года в Жанаозене прошли митинги с требованиями трудоустройства. Безработные вручили представителям акимата протокол, который подписали около 160 человек.

«Жители Жанаозена начиная с февраля собираются перед зданием городского отдела занятости, акиматом города и офисом филиала партии «Нур Отан» и требуют от властей найти им постоянную работу с зарплатой от 150 до 300 тысяч тенге в месяц и обратить внимание на проблемы молодежи».

«Жители требовали найти им постоянную работу в нефтяной сфере».

«В городе запущен проект «Бизнес за три дня», призванный охватить 100 малообеспеченных семей.

Жанаозенцы, которые просят у властей трудоустройства, считают, что открыть бизнес за три дня невозможно. Максат Сахиев, один из местных безработных, прокомментировал разработку проекта в социальной сети Facebook. «Этот бизнес-план осложнит положение молодых людей в Жанаозене. Миллион тенге на развитие бизнеса в такое время, когда все дорого, разве деньги? 13».

Государственные органы в Жанаозене занимаются вопросами создания новых рабочих мест, но на сегодня этих усилий недостаточно.

5). Сокрашения рабочих мест – 7%

«Постепенное сокращение нефти идет. Но не на это надо уповать. Не надо на нефть делать ставку». Ералы Тугжанов, аким Мангистауской области, 2019¹⁴.

"Нефтяной потенциал с каждым годом снижается, это надо признать. Если в свое время здесь добывалось около 16 миллионов тонн нефти, то сейчас в три-четыре раза меньше. Все предприятия, которые есть в Жанаозене, в основном сервисные – вокруг "ОМГ". Нужно больше развивать мелкий и средний бизнес». Каныбек Жумашев, заместитель акима региона, 2019¹⁵.

В связи со снижением добычи нефти, компании сокращают персонал, чтобы минимизировать затраты. А работники хотят сохранить свои рабочие места, чтобы содержать семьи, тем более, что

¹³ https://rus.azattyq.org/a/kazakhstan-zhanaozen-bezrabotnye-administrativnye-sudy/29897926.html

¹⁴ https://tengrinews.kz/conference/ne-nujno-upovat-neft-akim-eralyi-tugjanov-zarplatah-298/

¹⁵ https://www.inaktau.kz/news/2504039/bolsinstvo-bezrabotnyh-zanaozencev-ne-hotat-rabotat-v-aktau

высокооплачиваемая работа в некоторых районах Мангистау сосредоточена в основном, в добывающем и обслуживающем его сервисном секторе.

"Основной причиной снижения добычи нефти является то, что месторождения трех крупных компаний находятся на поздней стадии разработки с высоким процентом обводненности, что приводит к ежегодному естественному снижению добычи нефти, включая газовый конденсат".

«Согласно данным управления, снижение отмечается по таким крупным предприятиям, как АО "Мангистаумунайгаз" — на 0,1%, ФК "Бузачи Оперейтинг ЛТД" — на 9%, компания "Тоталь Е энд п Дунга Гмбх" — на 7%, ТОО "Каракудукмунай" — на 12,5%, а также ТОО "Ком-Мунай" и "Тасболат Ойл Копорейшн" — на 15% и 21,3% соответственно» 16.

Процесс сокращения нефтедобычи, а в последствии и персонала неизбежный, даже если сокращение добычи на некоторых предприятиях временный технологический процесс. Государственные органы решают данную проблему, в области уже прошел пилотный проект программы 5/50 (финансирование Фонд Самрук Казына, Казмунайгаз), в котором участвовали 5 компаний. Программой «воспользовались 4316 человек, в том числе 514 работников предпенсионного возраста. Трудоустроено 2333 по аутсорсингу, открыли 87, выехали за пределы области 52. По 1538 безработным принимаются меры по дальнейшему трудоустройству¹⁷».

Но не смотря, на то, что программой воспользовались более 4316 человек, проблема сокращений рабочих мест в нефтедобывающей отрасли будет увеличиваться и потребует дополнительных решений и усилий на государственном уровне.

6). Увеличение нагрузки на остающихся – 7%

Из-за сокращения работников возрастает нагрузка на сохранивших свои рабочие места, включая переработки, что влияет в том числе на ухудшение безопасности труда. Причина «Увеличение нагрузки на остающихся», дополняет причину «Плохие условия труда» и может быть решена хорошей логистикой и соблюдением трудового кодекса.

7). Страх китайской экспансии – 7%

После новости о том, что в Казахстане планируется строительство 55 китайских предприятий по Казахстану прошло несколько несанкционированных митингов, требованием митингующих была отмена строительства китайских заводов в Казахстане.

В сентябре 2019 года митинги поддерживающие это требование прошли и в Мангистауской области 2 - 4 сентября в Жанаозене и 4 сентября в областном центре Актау 9. «Страх китайской экспансии» - причина, которую упоминают СМИ, имеет свою историю, но в данном случае в СМИ: интервью, публикации, выступления представителей государственных органов и экспертов единодушно называют проблему надуманной.

«- В последнее время возникают слухи, что земля будет продана иностранцам или 55 старых заводов иностранного государства будут перевезены, будут привлечены тысячи

¹⁶ https://inbusiness.kz/ru/last/obem-dobychi-nefti-v-mangistauskoj-oblasti-v-i-polugodii-sokratilsya

¹⁷ https://ortcom.kz/ru/ism/novosti/2563-programma-5-50-zavershena

¹⁸ https://www.lada.kz/aktau_news/society/73199-akimat-mangistau-stroitelstva-zavodov-na-territorii-nashey-oblasti-ne-budet.html

¹⁹ https://www.lada.kz/aktau_news/society/73199-akimat-mangistau-stroitelstva-zavodov-na-territorii-nashey-oblasti-ne-budet.html

иностранных рабочих. Наш народ не должен вестись на подобные вещи. Подобного рода слухи исходят от недоброжелателей, которые умело манипулируют патриотическими настроениями людей, в том числе используют эмоциональных, эпатажных людей, чтобы достичь своих определенных целей, - заявил президент Казахстана К. Токаев на заседании Национального совета общественного доверия»²⁰.

- «Это может быть недостаток информации, незнание информации, незнание полного качественного анализа, потому что люди оперируют первичной информацией, поверхностной, принимая ее за основу.» ответил на вопросы журналистов о реакции населения на информацию о строительстве китайских заводов в Казахстане, Ерлан Карин, советник Президента²¹.
- «- Не сказал бы, что антикитайские настроения в обществе возникли спонтанно неделю назад. Недоверие и раздражение к Поднебесной распространялось и ранее во всем мире. Но в Казахстане эти настроения носили больше скрытый характер и обществом прямо не демонстрировались».
- «Сейчас Китая в нашей стране стало слишком много, периодически слышны планы и инициативы сотрудничества с Поднебесной, взятые кредиты, совместные предприятия и другое».
- «Фактически, у Китая нет цели захватывать наши ключевые и стратегически важные секторы экономики, у них и своих проблем хватает, с Гонконгом, например. Да и Синьцзян Уйгурский автономный район никто не отменял. В связи с чем, Пекину куда выгоднее экономически устойчивый Казахстан, нежели еще одна точка напряженности». (Цитаты из интервью редакции инАктау с экспертом информационно-аналитического центра "Каспийский Мост" Даулетом Искаковым, о митингах против строительства 55 китайских заводов²²).

Привлечение иностранных инвестиций рядовой фактор в практике запуска новых производственных предприятий в Казахстане. Возможно информацию о строительстве китайских заводов в Казахстане необходимо было предоставлять в более подробной форме.

8). Ликвидация Конфедерации независимых профсоюзов.

4 января 2017 года решением специального экономический суда Южно-Казахстанской области была ликвидирована Конфедерация независимых профсоюзов. В ответ на это решение 5 января 2017 года более тысячи работников начали забастовку с переходом в голодовку. Работники предприятия Oil Construction Company (ОСС) из Актау потребовали отмены решения суда, объявив массовую голодовку. От приема пищи отказывались 292 человека, на газонефтяных месторождениях Каламкас (270 человек) и Жетибай (около 100 человек). К ним присоединились работники нефтесервисного предприятия Techno Trading LTD начали бессрочную акцию голодовки в селе Кызылтобе в Мунайлинском районе.

²⁰ 6-09-2019 https://www.lada.kz/aktau_news/society/73237-protesty-v-zhanaozene-kasym-zhomart-tokaev-prokommentiroval-informaciyu-o-kitayskih-zavodah.html

²¹ https://www.inaktau.kz/news/2505419/sovetnik-tokaeva-nazval-manipulaciej-informaciu-o-55-kitajskih-zavodah

²² https://www.inaktau.kz/news/2507879/komu-vygodny-volnenia-v-zanaozene-mnenie-eksperta

Коротко история вопроса

С 1991 года в Казахстане кроме крупных ассоциаций (Федерации профсоюзов Республики Казахстан и Казахстанская конфедерации труда), действовала Конфедерация независимых профсоюзов Республики Казахстан (КНПРК), не считая множества небольших по численности профсоюзов.

После забастовок 2011 года (события в Жанаозене и Шетпе) возникло серьезное напряжение между государственными органами и независимыми профсоюзами:

- судебные процессы в отношении участников забастовок,
- невозможность зарегистрировать профсоюз «Жанарту» (5 отказов),
- рабочих на свободу собрания и объединений рабочих на свободу собрания и объединений
- ликвидация Конфедерации независимых профсоюзов Республики Казахстан

Лидеры протестов работников нефтесервисного предприятия Oil Construction Company, с требованием отменить решение суда по ликвидации КНПРК, были осуждены, (с момента принятия нового закона о профсоюзах лишено легального статуса свыше 600 объединений).

3 декабря на IV Конгрессе Международной конфедерации профсоюзов (МКП) было принято решение о лишении полномочий делегации Федерации профсоюзов Республики Казахстан — официальной профсоюзной ассоциации, представляющей Казахстан за рубежом, и о приостановлении ее членства в МПК. Основание: ФПРК «полностью утратила независимость».

5. Выводы и рекомендации

В данном исследовании, которое опиралось на ретроспективный контент-анализ медиа ресурсов, мы определили основные причины забастовок и митингов, касающихся трудовых отношений в Мангистау. Причины забастовок и митингов работников нефтегазовой промышленности, упоминаемые в СМИ можно разделить на следующие:

Внешние — снижение запасов и добычи нефти, последующие сокращения, отсутствие заказов для сервисных предприятий и соответственно отсутствие работы и зарплаты.

Внутренние - нарушение трудовых прав, вопросы управления персоналом (распределение рабочей нагрузки), вопросы соблюдения «Трудового кодекса РК», контроль со стороны государственных органов и своевременное информирование.

Решение проблем внешних причин очень сложный процесс, порой независящий от управления, например, исчерпаны запасы месторождений. В тоже время — это вопросы долгосрочного прогнозирования и планирования на государственном уровне. Работа в этом направлении ведется в рамках государственных программ занятости, которые также будут проанализированы.

Решение проблем **внутренних причин** забастовок, могут быть решены соблюдением «Трудового кодекса РК», грамотным управлением персоналом, контролем со стороны государственных органов, своевременным информированием, как со стороны компаний, государственных органов, так и СМИ, профсоюзов и общественных организаций.

Более разносторонний анализ внешних и внутренних причин забастовок, будет продолжен в исследовании «Оценка потребностей работников нефтегазовой отрасли в Мангистауской области».

Контент- анализ причин забастовок позволяет дополнить составление вопросников, для предстоящего опроса работников и экспертных интервью (представители государственных органов, неправительственных организаций, профсоюзов и компаний).

Чтобы установить причинно-следственные связи требуется уточнение по вопросам, которые касаются:

- > информационных коммуникаций между работниками и управлением компаний,
- > по информированности жителей региона о сокращении добычи и последующем сокращении работников добывающего сектора,
- > каким образом решаются вопросы, касающиеся условий труда,
- **какие** возможности трудоустройства и профориентации есть в регионе и что об этом известно работникам и др.

6. Список определений и расшифровка аббревиатур

Забастовка - коллективное организованное прекращение работы в организации или предприятии с целью добиться от работодателя или правительства выполнения каких-либо требований; один из способов разрешения трудовых споров.

Митинг - собрание большой группы людей на открытом воздухе, с целью выдвижения политических или экономических требований.

Голодовка - сознательный отказ от принятия пищи в знак протеста. Голодовка является средством ненасильственной борьбы или давления.

МКП - Международная конфедерация профсоюзов

МОТ - Международная организации труда

ФПРК - Федерации профсоюзов Республики Казахстан

КНПРК - Конфедерация независимых профсоюзов республики Казахстан

ЕСОТ - Единая система оплаты труда.

КМГ - Национальная компания «КазМунайГаз» — казахстанский оператор по разведке, добыче, переработке и транспортировке углеводородов

ЦЗН – Центры занятости населения

КПМ – Канцелярия Премьер-Министра Республики Казахстан

МИНТ – Министерство индустрии и новых технологий Республики Казахстан

МНГ – Министерство нефти и газа Республики Казахстан

МТСЗН – Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан

МВК – Межведомственная комиссия по реализации Программы занятости 2020 при Правительстве Республики Казахстан

МНЭ - Министерство Национальной экономики