



Заявление независимых наблюдателей и неправительственные организации Казахстана

О проекте поправок в избирательное законодательство

Мы, независимые наблюдатели и неправительственные организации Казахстана, выступаем против законодательных инициатив по внесению изменений в выборное законодательство, направленное на ограничение независимого наблюдения, на фоне заявленного курса на построение государства нового типа, “Второй Республики”

Выборный процесс является одним из ключевых элементов демократического государства. Открытое и независимое наблюдение за выборами общественно полезно и значимо с точки зрения мониторинга законности и прозрачности процесса.

К сожалению, на практике мы отмечаем тренд на дальнейшее ухудшение правового положения независимых от действующих власти общественных организаций, открыто работающих по тематике наблюдения за выборами.

На портале открытые НПА по ссылке <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=14147928> опубликован законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые Конституционные законы Республики Казахстан по вопросам реализации послания Главы государства от 16 марта 2022 года».

Представленный законопроект в частности предполагает внесение изменений в Конституционный Закон Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан».

Одним из ключевых дополнений в действующее законодательство, регулирующее организацию и проведение выборов, является расширение полномочий Центральной избирательной комиссии и соответствующих территориальных избирательных комиссий в части очередного на этот раз законодательно очерченного ограничения деятельности казахстанских неправительственных организаций, работающих в сфере наблюдения за выборными процессами в стране.

К примеру, законопроект предполагает, что Центральная избирательная комиссия будет наделена следующими полномочиями:

- разрабатывает и утверждает порядок аккредитации общественных объединений и некоммерческих организаций, к уставной деятельности которых относится осуществление деятельности по наблюдению за выборами.
- осуществляет аккредитацию республиканских общественных объединений и некоммерческих организаций, к уставной деятельности которых относится осуществление деятельности по наблюдению за выборами.

К перечисленному в законопроекте перечню документов для прохождения аккредитации будет относиться информация о его финансировании со стороны международных организаций и международных общественных объединений, зарубежных государственных органов, иностранных юридических лиц и граждан, а также лиц без гражданства за последний год.

Законодатель особенно отмечает, что подача заявления на аккредитацию означает согласие на раскрытие информации, составляющей банковскую и иную охраняемую законом тайну(!).

В законопроекте отдельно оговорено, что одним из оснований в отказе в прохождении аккредитации будет финансирование со стороны международных организаций и международных общественных объединений, зарубежных государственных органов, иностранных юридических лиц и граждан, а также лиц без гражданства за последний год.

Обращаем особое внимание, что законопроект носит дискриминационную норму и ограничивает права исключительно общественных объединений и некоммерческих организаций и не распространяет свое действие на политические партии, средства массовой информации и иных акторов, задействованных в процессе прямого или косвенного наблюдения.

Мы не склонны полагать, что процесс аккредитации со стороны Центральной избирательной комиссии, а также соответствующих территориальных избирательных комиссий будет прозрачным и независимым от исполнительной власти.

Полагаем, что законопроект по существу является высшей юридически обоснованной точкой в череде системных усилий по фактическому запрету независимого наблюдения в стране.

В этой связи предлагаемый законопроект в части произвольного ограничения конституционных прав казахстанских общественных объединений и некоммерческих организаций в части проведения наблюдения за выборными процессами в стране должен быть отменен и/или существенно пересмотрен, по следующим обстоятельствам:

- Законопроект предполагает отказ в аккредитации для общественных объединений и некоммерческих организаций на основании получения любого международного финансирования вне зависимости от целей получения такого финансирования.
- Требование по предоставлению информации о международном финансировании вне зависимости от целей получения такого финансирования является избыточной и не может влиять на возможность или невозможность для такого общественного объединения и некоммерческой организаций направлять своих наблюдателей на избирательные участки в день голосования.
- Требование по раскрытию банковской тайны Центральной избирательной комиссии противоречит профильному законодательству о банках и банковской деятельности Казахстана в части раскрытия банковской тайны третьим лицам.
- Законопроект предполагает необходимость внесения определенных изменений уставную деятельность общественных объединений и некоммерческих организаций для осуществления возможности осуществления наблюдения за выборными процессами, что противоречит принципу открытости и достижения максимальной инклюзии в процесс организации и проведения выборов в стране.
- Законопроект содержит дискриминационные нормы в отношении общественных объединений и некоммерческих организаций получивших, получающих или намеревающихся получить международное финансирование. Особенно с учетом того что получение иностранного финансирования на территории Казахстана является законной и в полной мере соответствует налоговому и иному профильному законодательству.

Таким образом, законопроект создает дополнительные барьеры, и по существу дискриминирует общественные объединения и некоммерческие организации, в течении многих лет занимающихся подготовкой независимых наблюдателей во время электоральных циклов в стране.

Кроме того, законопроект, в нарушение пункта 2 статьи 5 Конституции Республики Казахстан и статьи 4 закона Республики Казахстан «Об общественных объединениях», допускает незаконное вмешательство в дела общественных объединений, с целью ограничения участия их наблюдателей во время электоральных циклов.

Полагаем также, что перед подготовкой и публикацией законопроектов, вводящих положения устанавливающих в произвольном порядке дискриминационные барьеры для общественных организаций, работающих в сфере наблюдения за выборами, должны обязательно пройти экспертное заключение относительно соответствия законопроекта на предмет исключения дискриминационных норм в Европейской Комиссии за демократию через право (Венецианской Комиссии), и в Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека.

Таким образом, мы, общественные объединения, занимающиеся независимым наблюдением за выборами требуем:

1. Внимательного изучения законопроекта на предмет его несоответствия Конституции, профильному национальному законодательству, а также международным стандартам в области реализации права на управление делами государства, с дальнейшим широким общественным обсуждением, до поступления законопроекта в Мажилис Парламента Республики Казахстан.
2. Исключить из законопроекта нормы, связанные с проведением процедуры аккредитации общественных объединений и некоммерческих организаций.
3. Отправить законопроект на экспертизу соответствия международным стандартам в Европейскую Комиссию за демократию через право (Венецианскую Комиссию), и в БДИПЧ ОБСЕ.