ПОЛОЖЕНИЕ О КОАЛИЦИИ "ГРАЖДАНСКИЙ КОНТРОЛЬ" (PUBLIC OVERSIGHT)

1. Общие положения
   1. Коалиция НПО Казахстана «Гражданский контроль» (Коали­ция) является добровольным некоммерческим неполитическим объединением организаций гражданского общества Республики Казахстан.
   2. Коалиция не является юридическим лицом, создана в форме Простого Товарищест­ва и осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством РК, с настоящим Положением и с иными актами, принимаемыми руководящими органами Коалиции.
   3. Лозунг Коалиции: «Право знать - право влиять».
   4. Коалиция имеет логотип, титульный бланк, ведет делопроизводство. Отчет о деятельности Коалиции формируется ежегодно и публикуется в сети Интернет.
2. Цель, задачи, виды и направления деятельности Коалиции
   1. Стратегическая цель Коалиции - создание в Казахстане условий для осуществления гражданского контроля над всеми доходами государства от деятельности добывающих от­раслей и для участия граждан в формировании и в управлении этими доходами, посредством реализации Инициативы прозрачности деятельности добывающих отраслей (EITI) и других смежных инициатив (OGP, PWYP, экологические инициативы и другие).
   2. Основными принципами взаимодействия Коалиции с целевыми группами являются:

* С органами государственной власти: «Прозрачность и подотчетность».
* С компаниями: «Устойчивое развитие».
* С НПО и СМИ: «Гражданская позиция, открытость и профессионализм».
* С населением: «Доступность, достоверность и понятность».
  1. Стратегические задачи, стоящие перед Коалицией:
* Объединение усилий организаций гражданского общества, повышение их профессиона­лизма в продвижении принципов прозрачности, подотчетности, справедливости, общественного участия.
* Активное участие организаций гражданского общества в реализации EITI на республиканском и региональном уровнях.
* Проведение исследований, мониторингов по поводу прозрачности формирования и эф­фективности использования доходов от компаний, осуществляющих добычу и транспор­тировку/транзит углеводородов, в том числе, в бюджеты всех уровней, в Национальный фонд РК, по СРП, по дивидендам, по квазифискальным расходом национальных компаний и по социальным проектам компаний-недропользователей.
* Проведение экологических исследований и мониторингов.
* Содействие достижению и поддержанию соответствия процесса реализации EITI в Ка­захстане стандартам EITI и OGP и разработка рекомендаций Правительству РК с их последующим продвижением.
* Содействие внедрению новых стандартов EITI и OGP, в том числе, внедрение бенефициарного права и прозрачности и подотчетности бенефициаров компаний-недропользователей и политически значимых лиц, экологических стандартов, гендерного равноправия, а также содействие практике раскрытия имеющихся и вновь заключаемых контрактов и лицензий на недропользование.
* Информирование общественности в Казахстане и мире о процессе реализации EITI и OGP, развитие международных связей.
  1. Виды деятельности, охватываемые Коалицией
* Исследовательская деятельность.
* Аналитическая деятельность.
* Образовательная деятельность.
* Информационная деятельность.
* Организационная деятельность.
* Франдрайзинговая деятельность.
  1. В рамках стоящих задач Коалиция осуществляет иные, не запрещенные законода­тельством РК, виды деятельности.

1. Членство в Коалиции

1

1. Членство в Коалиции может быть действительным и ассоциированным. Членами Коалиции могут быть разделяющие цель Коалиции и соблюдающие на­стоящее Положение казахстанские некоммерческие организации, созданные и зарегистриро­ванные в соответствии с законодательством РК в организационно-правовой форме общест­венных объединений, фондов, учреждений и других ОПФ, а также их объединения. Ассоциированные членами Коалиции могут быть физические лица – эксперты, журналисты и т.д. Ассоциированные члены Коалиции – физические лица – имеют право работать в проектах Коалиции, но не имеют права участвовать в управлении Коалицией, не могут занимать должностей в Коалиции и не участвуют в принятии решений Коалиции.
2. Членами Коалиции не могут быть политические партии либо организации, пред­ставляющие интересы других заинтересованных сторон в реализации EITI в Казахстане: Пра­вительства, Парламента либо компаний, действующих в добывающих отраслях.
3. Членство в Коалиции является добровольным и фиксированным.
4. Организация, желающая вступить в Коалицию, должна направить официальное за­явление Координатору Коалиции, которым письменно подтвердить свое согласие с настоя­щим Положением и то, что она не представляет (прямо или косвенно) интересов других заин­тересованных сторон в реализации EITI в Казахстане. Решение о принятии организации, по­давшей такое заявление, принимается Общим Собранием Коалиции. На период до принятия организации, подавшей заявление, в члены Коалиции она имеет статус наблюдателя и имеет все права и обязанности члена Коалиции, кроме права участия в принятии решений Коалиции. Для получения Ассоциированного членства необходимо письменное заявление гражданина с подтверждением согласия с настоящим Положением и подтверждением отсутствия конфликта интересов, а также рекомендации от двух участников Коалиции. Решение о принятии Ассоциированного члена принимается Общим Собранием Коалиции.
5. Членство в Коалиции может быть прекращено:

* Добровольно на основании офици­ального письменного заявления соответствующей организации либо ассоциированного члена (гражданина);
* На основании потери связи с Коалицией, выражающемся в более чем трехкратном неучастии в Собрании Коалиции, трехкратном неучастии в голосованиях по вопросам деятельности Коалиции, систематическом неучастии в обсуждениях деятельности Коалиции;
* Решением общего Собра­ния Коалиции в случае нарушений членом Коалиции или Ассоциированным членом Коалиции пунктов 4.3. или 4.4. настоящего Положения.

Во всех случаях прекращения членства в Коалиции Координатором Коалиции выдается письменное уведомление о прекращении членства, с указанием основания для прекращения.

1. Права и обязанности членов Коалиции
   1. Права Членов Коалиции:

* Принимать участие в Общих Собраниях Коалиции.
* Рекомендовать новых членов Коалиции.
* Принимать участие в выдвижении кандидатур на пост Координатора Коалиции, Выборщиков в Диалоговую Площадку (ДП) от Коалиции, кандидатов в члены НСЗС от Коалиции.
* Получать в полной мере и беспрепятственно доступ ко всем видам услуг, предостав­ляемых в рамках Коалиции, а также к отчетам о деятельности Коалиции.
* Выдвигать предложения по всем вопросам деятельности Коалиции, принимать участие в их обсуждении.
* Разрабатывать и реализовывать проекты в рамках Коалиции самостоятельно и прини­мать участие на договорных основаниях в реализации общекоалиционных и локальных проектов.
  1. Права Ассоциированных членов Коалиции
* Принимать участие в Общих Собраниях Коалиции. Во время голосования по вопросам деятельности Коалиции исполнять роль наблюдателей.
* Получать в полной мере и беспрепятственно доступ ко всем видам услуг, предостав­ляемых в рамках Коалиции, а также к отчетам о деятельности Коалиции.
* Принимать участие на договорных основаниях в реализации общекоалиционных и локальных проектов.
  1. Обязанности Членов Коалиции:
* Соблюдать настоящее Положение.
* Выражать свое мнение и позицию по всем вопросам, выносимым на общее обсуждение, выполнять решения Общих Собраний Коалиции, принимать участие в реализации общекоалиционных и локальных проектов.
* Представлять и делать заявления от имени Коалиции только в рамках делегированных полномочий и в строгом соответствии со стратегическими установками Коалиции.
* Предоставлять свои контактные данные и регулярные отчеты о собственной деятельно­сти в рамках реализации EITI в Казахстане. При изменении своих контактных дан­ных незамедлительно сообщать об этом Координатору Коалиции.
* Содействовать созданию позитивного восприятия Коалиции со стороны населения, компаний и органов власти и не допускать действий, наносящих или способных нанести ущерб Коалиции и отдельным членам Коалиции.
  1. Обязанности Ассоциированных членов Коалиции:
* Соблюдать настоящее Положение.
* Представлять и делать заявления от имени Коалиции только в рамках делегированных полномочий и в строгом соответствии со стратегическими установками Коалиции.
* Предоставлять свои контактные данные и регулярные отчеты о собственной деятельно­сти в рамках реализации EITI в Казахстане. При изменении своих контактных дан­ных незамедлительно сообщать об этом Координатору Коалиции.
* Содействовать созданию позитивного восприятия Коалиции со стороны населения, компаний и органов власти и не допускать действий, наносящих или способных нанести ущерб Коалиции и отдельным членам Коалиции.

1. Структура Коалиции

5.1. Структура Коалиции

2

Коалиция не образует территориальных или местных органов, и является горизонтальной структурой, управляемой Общим Собранием Коалиции и координируемой Координатором Коалиции.

1. Структура деятельности Коалиции

В рамках Коалиции реализуются следующие виды проектов:

* Общекоалиционные проекты, охватывающие не менее половины организаций-членов Коалиции, разрабатываются по видам деятельности, указанным в пункте 2.3. настоящего Положения, утверждаются Об­щим Собранием Коалиции и реализуются всеми организациями-членами, на которые они рас­пространяются. Управление общекоалиционными проектами осуществляется в соответствии с п. 6.2 настоящего Положения. Ассоциированные члены Коалиции могут принимать участие в общекоалиционных проектах на договорных основаниях.
* Локальные проекты, такие как разработка документов, аналитические исследования, конференции и пр., в том числе индивидуальные, разрабатываемые отдельным представителем любого члена Коалиции как физическим лицом, могут разрабатываться любым Чле­ном Коалиции или Ассоциированным членом Коалиции самостоятельно или в партнерстве с другими членами Коалиции.

1. Организационная структура Коалиции

В Коалиции предусмотрены следующие руководящие и рабочие органы:

5.3.1. Общее Собрание Коалиции

* Общее Собрание является главным руководящим органом Коалиции, охватывает всех Членов Коалиции и проводится не реже одного раза в год.
* В компетенцию Общего Собрания входит принятие решений по всем вопросам деятельности Коалиции. К исключительной компетенции Общего Собрания относится:

1. утверждение Стратегии Коали­ции,
2. принятие решения об участи Коалиции в деятельности Диалоговой Площадки (ДП) EITI,
3. принятие решений о деятельности в международных Коалициях (PWYP и других),
4. принятие решений о приеме новых членов и ассоциированных членов в Коалицию,
5. принятие решений об исключении из Коалиции на основании п. 3.5 настоящего Положения,
6. принятие решений о выборах Координатора Коалиции,
7. выдвижение кандидатур в НСЗС,
8. утверждение кандидатур выборщиков в Диалоговую Площадку (ДП) EITI,
9. изменение настоящего Положения
10. прекращение деятельности Коалиции.

* Допускается проведение Общего Собрания как в очной форме, так и посредством электронного голосования. Копия электронного уведомления членов Коалиции через Интернет-рассылку Коалиции о проведении электронного голосования и о поставленном на го­лосование вопросе прилагается к протоколу Общего Собрания. Отсутствие ответа от члена Коалиции в установленный срок рассматривается как согласие с мнением большинства от проголосовавших членов Коалиции.
* Все решения на Общем Собрании принимаются открытым голосованием простым большинством голосов, исходя из принципа «один Член Коалиции - один голос». Кворум для принятия решения Общим Собранием составляет 2/3 от членов Коалиции. В случае, если при голосовании голоса разделяются поровну, Общее Собрание снимает вопрос с голосования, и проводит дополнительные консультации по вопросу, а затем вновь ставит вопрос на голосование. Ответственность за соблюдение процедуры голосования несет Координатор Коалиции. В ходе голосования Ассоциированные члены Коалиции могут исполнять роль наблюдателей.
* Все решения Общего Собрания заносятся в Протокол Общего Собрания, который предоставляется членам Коалиции в трехдневный срок после проведения Общего Собрания Координатором Коалиции.

1. Координатор Коалиции

* Координатор Коалиции осуществляет руководство деятельностью Коалиции в период между Собраниями Коалиции в рамках полномочий, предоставляемых ему решениями Собрания, и отвечает за исполнение решений Общего Собрания, за информирование членов Коалиции по всем вопросам деятельности Коалиции, за координа­цию, текущий мониторинг и, при необходимости, коррекцию деятельности Коалиции.
* Координатор Коалиции избирается решением Общего Собрания на срок не более двух лет, при этом Собрание может сократить срок пол­номочий Координатора Коалиции и провести досрочные выборы Координатора.
* Координатор Коалиции не может быть переизбран на пост Координатора второй раз подряд. Повторное избрание возможно не ранее чем через два года после окончания срока полномочий.
* Координатор Коалиции может добровольно досрочно сложить полномочия до истечения срока по письменному заявлению, представленному Общему Собранию; в таком случае Общее Собрание проводит досрочные выборы нового Координатора, на срок до окончания полномочий Координатора, добровольно сложившего полномочия. В этом случае Координатор, который осуществлял полномочия вместо выбывшего, может быть допущен к выборам нового Координатора в качестве кандидата.
* Вопрос об избрании Координатора Коалиции относится строго к компетенции общего Собрания.

5.3.3. Представительство Коалиции в Диалоговой Площадке (ДП) EITI

* Коалиция является членом Диалоговой Площадки (ДП) EITI, как равноправный член.
* Коалиция, как член ДП, принимает на себя обязательства о соблюдении тех правил и решений ДП, которые касаются избрания членов НСЗС.
* Коалиция может принять решение о выходе из ДП, которое должно быть принято Общим Собранием Коалиции. Решение о выходе из ДП должно быть немедленно представлено в ДП Координатором Коалиции.

5.3.4. Представительство Коалиции в Национальном совете заинтересованных сторон (НСЗС)

* Для осуществления деятельности Коалиции в рамках EITI Собрание Коалиции ежегодно выдвигает кандидатов на членство в НСЗС на следующий год. Кандидатами могут быть любые граждане РК, вне зависимости от их принадлежности к Коалиции, поддерживающие процесс ИПДО в Казахстане. Также Собрание из­бирает трех выборщиков, которые осуществляют избрание членов НСЗС в рамках и по правилам, устанавливаемым Диалоговой Площадкой (ДП) EITI. Выборщиками могут быть как представители членов Коалиции (НПО), так и Ассоциированные члены Коалиции.
* Избранные от Коалиции члены и заместители членов НСЗС осуществляют свою деятельность в рамках Меморандума о Взаимодействии (МоВ) EITI.
* Никто из Членов Коалиции, в том числе действующий на момент проведения выборов в НСЗС Координатор Коалиции, не имеют никаких преимуществ в выдвижении кандидатур в НСЗС, и не могут оказывать влияние на решения, принимаемые выборщиками от Коалиции.

1. Финансирование деятельности Коалиции
   1. Деятельность Коалиции финансируется всеми разрешенными законода­тельством РК способами, в том числе из отечественных, иностранных и международных пра­вительственных, неправительственных и финансовых источников.
   2. Решением Общего Собрания в качестве оператора любого проекта в рамках деятельности Коали­ции может быть определен любой Член Коалиции или же консорциум, образуемый из Членов Коалиции.
2. Заключительные положения
   1. По всем имущественным и неимущественным правам и обязательствам, возникаю­щим в связи с какими-либо договорами или сделками, осуществляемыми в рамках Коалиции, непосредственные участники этих договоров или сделок имеют субсидиарные права и несут субсидиарную ответственность, определяемые в каждом конкретном случае отдельно.
   2. Все споры и претензии, возникающие и предъявляемые в связи с деятельностью Коалиции, рассматриваются и разрешаются в соответствии с законодательством РК.
   3. Вопрос о внесении изменений и дополнений в настоящее Положение по инициативе любого члена Коалиции рассматривается и принимается Общим Собранием.
   4. Вопрос о прекращении деятельность Коалиции по инициативе любого члена Коалиции рассматривается и принимается Общим Собранием.