

Энергетический переход

Анализ законодательства РК и требования ИПДО

Татьяна Седова, ТАС
ZERTTEU Research Institute
16 октября 2024 года, ЭХО
Алматы

Почему это важно

- ▶ Конституция Республики Казахстан (ст.6): *“Земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы принадлежат народу»*.
- ▶ Энергетический переход не будет легким, особенно в свете текущих геополитических процессов, поэтому необходима активная политическая воля, подкрепленная конкретными планами и финансированием.
- ▶ Энергетический переход должен предполагать обеспечение энергетической безопасности - то есть наличия энергоресурсов в надлежащих объемах и по разумным ценам - чтобы заручиться поддержкой населения и избежать серьезных экономических осложнений.
- ▶ Все это должно четко регламентироваться как стратегическими документами, так и соответствующими законодательными актами, и работающими механизмами прозрачности, подотчетности, информирования и вовлечения населения в процесс энергоперехода.
- ▶ Данный обзор является шагом в направлении повышения информированности и вовлечения гражданского общества Казахстана в данный процесс.

Рамки анализа в части ЭП

- ▶ **Определение: энергетический переход (ЭП)** - это глобальный переход от “ископаемого топлива к возобновляемым источникам энергии”, структурные изменения в энергетической системе, осуществляемые для удерживания “глобального потепления ниже 2 °С в соответствии с Парижским соглашением”.
- ▶ **Стратегическое видение**
- ▶ **Направления ЭП:**
 - *Сокращение выбросов*
 - *Постепенное сокращение и отказ от ископаемого топлива (уголь, нефть, газ)*
 - *Увеличение ВИЭ в энергогенерации (энергия воды, солнца, ветра, голубой углерод).*
- ▶ **Прозрачность и общественное участие в процессе ЭП**

Документы для анализа

- ▶ Киотский протокол (1999)
- ▶ Закон «О поддержке использования возобновляемых источников энергии» (2009)
- ▶ Стратегия развития Республики Казахстан до 2050 года (2012)
- ▶ Закон «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности» (2012)
- ▶ Концепция по переходу к зеленой экономике (2013 год)
- ▶ Предпринимательский кодекс (2015)
- ▶ Парижское соглашение 2015 г (ратифицировано 06.12.2016)
- ▶ Кодекс о недрах и недропользовании (2017)
- ▶ Доктрина достижения углеродной нейтральности до 2060 г (2021)
- ▶ Экологический кодекс (2021)
- ▶ Стратегия достижения углеродной нейтральности до 2060 года (2023)
- ▶ Законодательство, регулирующее доступ к информации и участие граждан в принятии решений

Стратегическое видение

- ▶ *Киотский протокол*- одним из инструментов является торговля квотами на эмиссию парниковых газов
- ▶ *Парижское соглашение 2015 года* (ратифицировано 06.12.2016), в рамках которого страны разработали и обновляют каждые 5 лет План действий по сокращению выбросов и адаптации к изменению климата (ОНУВ).
- ▶ В декабре 2020 года на Саммите климатических амбиций Президент Токаев К.К. объявил о цели достижения Казахстаном углеродной нейтральности к 2060 году, подтвердив обязательства Казахстана по Парижскому соглашению.

Стратегия достижения углеродной нейтральности (2023)

- ▶ Основная цель Стратегии - достижение устойчивого развития экономики Казахстана к изменению климата и углеродной нейтральности к 2060 году
- ▶ Стратегии имеется всего два упоминания об «энергетическом переходе», что затрудняет общее понимание сути и значимости энергетического перехода для широкого круга общественности. В первом случае под энергетическим переходом понимается внедрение стандартов по переходу к альтернативным и возобновляемым источникам энергии, во втором случае речь о новых технологических решениях по низкому уровню выбросов и увеличении инвестиций в данный сектор.
- ▶ Достижение поставленной цели Стратегии будет обеспечено посредством комплексной реализации низкоуглеродной политики и применения **секторальных** (в энергетике, промышленности, сельском и лесном хозяйстве, управлении отходами) и **сквозных подходов** (справедливый переход, "зеленое" финансирование, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (далее - НИОКР) и образование, общественное сознание, международное сотрудничество, адаптация к изменению климата, система углеродного регулирования)".
- ▶ Отдельно в Стратегии отмечаются международные практики разработки стратегий устойчивого развития (климатические стратегии) на уровне отдельных городов и даже крупных компаний.

ПОКАЗАТЕЛИ

- ▶ И Концепция 2013г., и Доктрина 2021г. содержат более четкие целевые показатели, по которым можно было бы оценить осуществление энергетического перехода, нежели Стратегия 2023г.
- ▶ Концепция содержит цели и целевые индикаторы "зеленой экономики" на 2020, 2030 и 2050 гг. по таким секторам, как водные ресурсы, сельское хозяйство, энергоэффективность, а в секторе электроэнергетики устанавливает четкие показатели по доле ВИЭ и газовых станций, утилизации отходов и т.п.
- ▶ Доктрина содержит два сценария- базовый и углеродной нейтральности, а также указываются конкретные цифры, демонстрирующие, в частности, переход от угольной генерации к ВИЭ.
- ▶ Стратегия 2023 устанавливает лишь целевые показатели по выбросам, по всем прочим направлениям указано, что будет “разработано видение” (например, по выведению из эксплуатации угольных мощностей, по альтернативному использованию угля, по развитию водородной энергетики, по развитию солнечной и ветряной генерации и т.п.)

Некоторые выводы и рекомендации

- ▶ Казахстан принял стратегические документы и взял на себя высокие обязательства по достижению углеродной нейтральности. В то же время, необходимо более четкое понимание **дефиниции и значения энергетического перехода** для различных групп населения, а также вовлечение всех групп в реализацию мероприятий по энергетическому переходу.
- ▶ Внесение **разделов по адаптации** к изменениям климата в законодательные акты - большой шаг вперед, однако детальное планирование адаптационных мер также следует ускорить для минимизации наиболее неблагоприятных последствий изменения климата.
- ▶ Необходимы **детальные планы реализации стратегических документов** (в частности, СДУН) по каждому из секторов \ направлений с установкой четких **показателей** и временных рамок.

Как отмечалось в Страновом докладе по климату и развитию Всемирного Банка (СДКР ВБ 2023): “...У Казахстана есть высокие целевые показатели в области борьбы с изменением климата, но нет политики и программ, необходимых для их достижения. Выполнение обязательств ОНУВ до 2030 года и особенно достижение нулевого баланса выбросов до 2060 года требуют активных действий».

Некоторые выводы и рекомендации

Региональное развитие в приоритетах

Учитывая, что региональное развитие включено в перечень национальных приоритетных проектов, необходима также интеграция и сверка планов.

Например, в национальных проектах [«Зеленый Казахстан»](#) и [«Сильные регионы — драйвер развития страны»](#) отсутствуют индикаторы и пункты, которые были бы направлены на мероприятия Стратегии, в частности переход на ВИЭ, внедрение устойчивых стратегий по развитию регионов и другое. Также в системе [региональных стандартов](#) (приложения к Программам развития территории — ПРТ) для населенных пунктов не предусмотрены пункты и индикаторы по устойчивому развитию городов и населенных пунктов в части энергетического перехода. Таким образом, между стратегией и национальными приоритетными планами отсутствует взаимосвязь, что несет в себе риски неэффективной реализации мероприятий по энергетическому переходу. Необходимо внести дополнения в Систему региональных стандартов для городских населенных пунктов.

Информирование о стратегиях и действиях

Важно обеспечить регулярное информирование общественности о принятых планах и реализации стратегий, а также о климатических действиях на местном уровне.

Стандарт ИПДО 2023



Энергетический переход

Более точное представление о политике, связанной с энергетическим переходом

Требование 2.1

В Стандарт ИПДО 2023 введены новые требования, направленные на то, чтобы общественность получала более точное представление о влиянии государственной политики, связанной с энергетическим переходом, на нефтегазовую и горнодобывающую промышленность. Эта информация может послужить основой для ведения общественных дискуссий о готовности страны к энергетическому переходу.

В дополнение к раскрытию обязательств и планов правительствам рекомендуется раскрывать информацию о государственных субсидиях, действующих в добывающем секторе. Кроме того, страны поощряются к раскрытию краткого описания механизмов калькуляции тарифов или налогов на углеродные выбросы, а также информации о любых проводимых реформах.

Стандарт ИПДО 2023

Подотчетность в условиях ускоренной процедуры выдачи лицензий

Требование 2.2

В погоне за минеральным сырьем, необходимым для энергетического перехода, нередко применяются ускоренные процедуры выдачи лицензий на горную добычу. Стандарт ИПДО 2023 обязывает страны предоставлять документальное обоснование в случае применения ускоренных процедур выдачи лицензий, а также подробное описание этих процедур. Такой подход позволяет обеспечить применение механизмов контроля.

Более точное представление о запасах

Требование 3.1

Компании и страны поощряются к раскрытию информации о подтвержденных запасах нефти, газа и минеральных ресурсов. Эта информация будет способствовать пониманию потенциальных экономических последствий энергетического перехода за счет повышения уровня информированности общественности об имеющихся запасах ископаемых видов топлива, а также о минеральных ресурсах, используемых для производства низкоуглеродных технологий. Эти данные также можно использовать для анализа потенциальных выбросов углерода, связанных с запасами ископаемого топлива в стране.



Стандарт ИПДО 2023

Раскрытие компаниями информации о выбросах парниковых газов

Требование 3.4

Новое требование ИПДО поощряет компании к раскрытию информации о выбросах парниковых газов (ПГ) в соответствии с ведущими стандартами раскрытия информации о выбросах. Чтобы повысить ответственность внедряющих стран за отчетность в отношении ПГ, многосторонним группам заинтересованных сторон рекомендуется требовать от компаний раскрытия дезагрегированных данных о выбросах, если это возможно. Например, ИПДО Тринидада и Тобаго осуществила пилотный проект по экологической отчетности, в рамках которого Национальная газовая компания Тринидада и Тобаго (NGC) раскрыла подробные данные о своих выбросах ПГ.

Понимание будущих объемов доходов

Требование 5.3

Энергетический переход повлияет на государственные доходы, получаемые от добычи как ископаемых видов топлива, так и минеральных ресурсов, в особенности тех, которые необходимы для производства технологий, используемых в сфере возобновляемой энергетики. Ожидается, что правительства будут раскрывать свои прогнозы в отношении уровня доходов или возможные сценарии ценообразования, а также допущения, лежащие в основе этих прогнозов. Компании поощряются к раскрытию информации о будущих планах в отношении объемов добычи по запросу многосторонней группы заинтересованных сторон. Эта информация поможет гражданам понять, насколько страна готова к энергетическому переходу,