

Меморандум о взаимопонимании между Республикой Казахстан и Европейским Союзом о стратегическом партнерстве в области устойчивого сырья, батарей и цепочек создания стоимости “зеленого” водорода

(Данный Меморандум был переведен с английского языка на русский язык силами Общественного Объединения Эхо и не является официальной версией).

1. Введение/ Политический контекст

1. Цели

Республика Казахстан и Европейский союз (далее - Стороны) выражают желание начать стратегическое партнерство (далее - "Партнерство"). В рамках Партнерства Стороны намерены углубить сотрудничество в области сырьевых материалов, батарей и возобновляемого водорода с целью достижения более тесной интеграции своих устойчивых цепочек создания стоимости.

Стороны признают, что обеспечение устойчивого снабжения сырьем, особенно критическими сырьевыми материалами (КСМ)¹, является неотъемлемой предпосылкой для достижения общих экологических и цифровых целей, а также для декарбонизации производства энергии, промышленности и транспорта. Кроме того, как первичные, так и переработанные сырьевые материалы, все более востребованы в большинстве промышленных экосистем². В контексте геополитической обстановки смягчение возможных нарушений в поставках становится вопросом открытой стратегической автономии, создания устойчивых отраслей и сохранения мировой конкурентоспособности.

Высокий потенциал КСМ в Казахстане, в сочетании с европейскими знаниями в области добычи, переработки и утилизации КСМ, а также в области батарей и водорода, создает прочную основу для Партнерства.

¹ Communication on Critical Raw Materials - COM(2020) 474

² Critical Raw Materials for Strategic Technologies and Sectors in the EU: A Foresight Study - <https://ec.europa.eu/docsroom/documents/42881>

Следовательно, в интересах обеих Сторон продолжать развивать более крепкие политические и экономические связи, заложенные в рамках Соглашения о Расширенном Партнерстве и Сотрудничестве между Европейским Союзом и Республикой Казахстан, подписанного 21 декабря 2015 года и вступившего в силу с 1 марта 2020 года ³.

В частности, стороны видят возможность сотрудничества в следующем:

- способствовать развитию и промышленной интеграции в стратегических цепочках создания стоимости сырья и батарей с взаимными долгосрочными политическими и социально-экономическими выгодами;
- создавать добавленную стоимость в горнодобывающей, обрабатывающей и перерабатывающей отраслях как движущей силе экономического и социального развития;
- поддержать развитие возобновляемых источников энергии в казахстанском энергетическом секторе для его декарбонизации, уделяя особое внимание возобновляемому водороду как средству декарбонизации секторов, которые в противном случае трудно сократить;
- содействовать инвестициям и возможностям финансирования для обновления и модернизации цепочек создания стоимости сырья;
- разрабатывать минеральные ресурсы устойчиво и социально ответственно посредством совершенствования местного управления и распространения ответственной практики добычи полезных ископаемых;
- способствовать более тесному сотрудничеству в области исследований и инноваций в цепочке создания стоимости сырья, в том числе в области знаний и навыков циркулярной экономики, батарей и водородных технологий;
- наращивание потенциала и передача знаний между Сторонами по цепочкам создания стоимости сырья, батарей и водорода;
- расширять диалог, чтобы обеспечить хорошее функционирование и устойчивость критически важных цепочек поставок.

Предлагаемое Партнерство также станет одним из ключевых элементов нашей позитивной и долгосрочной «зеленой» повестки дня.

При развитии этого Партнерства учитываются несколько важных событий\ документов, а именно:

- Соглашение о расширенном партнерстве и сотрудничестве между Европейским Союзом и Казахстаном, подписанное 21 декабря 2015 года и вступившее в силу 1 марта 2020 года, включает конкретные положения по укреплению сотрудничества в сфере бизнес-политики и инвестиций, а также горнодобывающей промышленности, сырьевых материалов и энергетики
- Совместное сообщение Европейскому парламенту и Совету Европейского Союза «ЕС и Центральная Азия: новые возможности для более сильного партнерства», принятое 15 мая 2019 г. ⁴
- Новая стратегия ЕС по Центральной Азии, принятая Советом Европейского

Союза 17 июня 2019 года⁵

- План действий Европейской комиссии по критическим сырьевым материалам (2020 г.) со специальным обязательством (Действие 9) по развитию стратегического партнерства с богатыми ресурсами странами, такими как Казахстан.

- Начало деятельности Европейского альянса по батареям (2017 г.) (the European Battery Alliance), Европейского сырьевого альянса (European Raw Materials Alliance) (2020).

- Водородная стратегия ЕС, принятая в 2020 году⁶ описывает, как водород открывает новые возможности для развития производства чистого водорода в Европе и диверсификации поставок, помогая создавать стабильные и безопасные цепочки поставок.

- Глобальные ворота ЕС (the EU Global Gateway) (2021 г.)⁷ направлены на реализацию устойчивых и высококачественных инфраструктурных проектов с учетом потребностей стран-партнеров и обеспечения долгосрочных выгод для местных сообществ. Документ намерен привлечь инвестиции с участием ведущих промышленных предприятий Европы, знаний и инвестиционного потенциала частного сектора.

- Стратегия ЕС по внешнему энергетическому взаимодействию, принятая в 2022 году⁸, являющаяся частью пакета REpowerEU, подчеркивает преимущества сотрудничества в области энергетического перехода для содействия местному производству и потреблению возобновляемой электроэнергии и возобновляемого водорода, а также развития цепочек добавленной стоимости зеленой индустрии в странах -партнерах

- Кодекс Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» от 27 декабря 2017 года.

- Концепция индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2021-2025 годы.

³ Enhanced Partnership and Cooperation Agreement between the European Union and its Member States, of the one part, and the Republic of Kazakhstan, of the other part- http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2016/123/oj

⁴ Joint Communication to the European Parliament and the Council - The EU and Central Asia: New Opportunities for a Stronger Partnership
https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/4dd8e5fa-77ef-11e9-9f05-01aa75ed71_al/language-en/format-PDF/source-269545931

⁵ New EU Strategy on Central Asia IEEAS Website (europa.eu)

⁶ Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions - A hydrogen strategy for a climate-neutral Europe - COM/2020/301 final

⁷ Joint Communication to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee, the Committee of the Regions and the European Investment Bank The Global Gateway JOTN/2021/30 final

⁸ Joint Communication to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee, the Committee of the Regions - EU external energy engagement in a changing world JO[N/2022/23 final

2. Объем партнерства

Стороны ожидают, что Партнерство будет включать деятельность по всей цепочке создания стоимости как первичного, так и вторичного сырья, а также батарей и производства возобновляемого водорода. Партнерство фокусируется на критически важном сырье, как оно определено в текущем определении Европейского Союза или его будущих обновлениях, а также на определении и классификации, согласованных обеими сторонами в ходе будущего взаимодействия, но в любом случае включает в себя другие металлы и промышленные минералы, также важные для «зеленой» экономики и цифрового перехода. Стороны намерены стремиться к тесному сотрудничеству в сфере горнодобывающей и перерабатывающей промышленности, в частности, поиска и оценки полезных ископаемых, переработки/обработки, добычи и транспортировки. Кроме того, что касается вторичного сырья, сотрудничество может охватывать переработку вторичного сырья, электронного лома и утилизацию отходов.

Что касается конкретных продуктов, таких как редкоземельные элементы и редкоземельные металлы, батареи и электронный лом, Партнерство должно способствовать расширению деловых возможностей между цепочками создания стоимости обеих Сторон, а также более глубокому пониманию требований, регулирующих доступ к рынкам.

3. Принципы

Партнерство будет осуществляться в полном соответствии с ЕРСА, как инструмент реализации его статьи 148 «Сотрудничество в сфере сырья и энергоносителей». Партнерство должно быть открытым и инклюзивным, обеспечивать прочное многоуровневое государственно-частное партнерство с участием представителей институтов и организаций развития, промышленных предприятий, бизнес-ассоциаций и социальных партнеров с обеих сторон, профильных министерств заинтересованных государств-членов ЕС и Казахстана. (экономика, торговля и финансы, горнодобывающая и перерабатывающая промышленность, энергетика, окружающая среда), общественных организаций, заинтересованных финансовых, научно-технических и образовательных учреждений и инвесторов.

Стороны подтверждают принципы, изложенные в статье 148(2) ЕРСА, которые заключаются в том, что соблюдение принципов прозрачности, предсказуемости и недискриминации, а также обеспечение того, чтобы правила не искажали торговлю, являются лучшим способом создания среды, благоприятной для прямых иностранных инвестиций в производство и торговлю сырьем и возобновляемым водородом. Стороны согласны, что торговля и инвестиции в этих отраслях должны быть открытыми и не иметь перекосов.

Стороны намерены содействовать активному участию соответствующих заинтересованных сторон в Европейских промышленных альянсах как платформах для сотрудничества и разработки инвестиционных проектов.

Стороны должны содействовать соответствующему сотрудничеству между участниками рынка, профессиональными ассоциациями и гражданским обществом в отраслях добычи, переработки, очистки и утилизации сырья.

В то же время, приоритетом использования сырья является переработка промышленных минеральных отходов и добыча критически важных сырьевых материалов из них.

II. Основные направления работы в рамках Партнерства

С учетом вышеизложенного и в соответствии с Соглашением о расширенном партнерстве и сотрудничестве, Стороны намерены тесно сотрудничать в областях работы, определенных в данном разделе Меморандума.

1. Интеграция устойчивых цепочек создания стоимости для критически важных сырьевых материалов и батарей

Интеграция первичных и вторичных цепочек создания стоимости для критически важных сырьевых материалов и батарей с участием совместных предприятий заинтересованных сторон, включая инвестиционные организации, в бизнес-возможности.

В частности, Стороны намерены работать над следующими вопросами:

- Поиск новых месторождений первичных и вторичных КСМ в Казахстане;
- Совершенствование лучших практик классификации ресурсов и картирования, включая картирование потенциала минералов из источников отходов;
- Модернизация процессов добычи и очистки, а также внедрение новых технологий и устойчивых практик;
- Поддержка циркулярной экономики в сфере сырья через интегрированное и эффективное использование, утилизацию и переработку КСМ;
- Рассмотрение возможностей и содействие сотрудничеству в производстве компонентов и подкомпонентов батарей в Казахстане для использования в

Европейском Союзе;

- Применение принципов устойчивой добычи и переработки сырьевых материалов путем мониторинга нормативной базы в области горнодобывающей и перерабатывающей промышленности и их соответствия международным стандартам и лучшим практикам, в частности в отношении стандартов в области окружающей среды, социальных вопросов и хорошего управления;
- Применение данных, услуг и технологий для поддержки исследования и мониторинга активных и заброшенных горнодобывающих участков (от производства до полной разработки) с целью улучшения операционной безопасности и снижения воздействия на окружающую среду.

2. Развитие возобновляемого водорода и его интеграция

Стороны видят потенциальные преимущества в сосредоточении сотрудничества в следующих областях:

- Поддержка развития возобновляемой энергии для декарбонизации энергетической системы, включая поддержку инвестиций через открытые и честные конкурентные рынки;
- Устойчивое развитие рынка возобновляемого водорода и поощрение новых возможностей для инвестиций и торговли;
- Содействие декарбонизации своих экономик через использование возобновляемого водорода.

3. Увеличение устойчивости цепочек поставок сырья, батарей и возобновляемого водорода

Стороны соглашаются укрепить свое сотрудничество с целью повышения устойчивости цепочек поставок в рамках данного партнерства и соглашаются взаимодействовать и проводить диалог, как это целесообразно, по вопросам, связанным с:

- Повышение прозрачности и распространения информации о мерах, связанных с инвестициями, операциями и экспортом, относящимися к сфере данного партнерства;
- Увеличение усилий по внедрению мер, способствующих торговле и инвестициям;
- Рассмотрение на ранних этапах любых заявлений от индустрии о возможных разрывах в цепочках поставок и возможных мерах по их смягчению со стороны Сторон;
- Обеспечение того, чтобы двусторонняя торговля и инвестиции не искажались.

4. Исследования и инновации, навыки и наращивание потенциала

Стороны намерены способствовать профессиональному развитию, обучению и повышению квалификации на всех этапах цепочек создания стоимости критически важных сырьевых материалов, батарей и возобновляемого водорода путем специально разработанных программ и стажировок.

Стороны также предполагают укрепление сотрудничества в области исследований и инноваций внутри цепей создания стоимости КСМ, батарей и возобновляемого водорода путем усиления участия казахстанских исследовательских и инновационных организаций (частных и государственных) в программе Горизонт Европа, программе Европейского союза по исследованиям и инновациям ⁹, а также в других соответствующих программах и адресованном финансировании исследовательских организаций.

В частности, Стороны намерены сотрудничать в области исследований в следующих направлениях:

- декарбонизация цепочки создания стоимости критически важных сырьевых материалов, включая использование возобновляемой энергии и цифровизацию;
- озеленение и устойчивость процессов добычи;
- управление промышленными минеральными отходами и добыча КСМ из них;
- продвинутые материалы и их замена;
- передача технологий и взаимный доступ к продвинутым разработкам технологий для исследовательских центров Сторон;
- Цифровизация, управление данными и их гармонизация;
- Новые методы и передовые технологии для исследования новых видов сырья и экологического мониторинга горнодобывающей деятельности с использованием данных и услуг Наблюдения за Землей и Коперникус;
- Обмен опытом и лучшими практиками в области геологоразведки недр с использованием методов дистанционного зондирования.

Стороны также предполагают использовать программу технической помощи и обмена информацией (ТАИЕХ) для организации экспертных семинаров и тренингов и намерены рассмотреть возможности поддержки в рамках предстоящего двустороннего соглашения о сотрудничестве между Европейским Союзом и Казахстаном.

III. Привлечение инвестиций в устойчивые проекты по критически важным сырьевым материалам, батареям и возобновляемому водороду.

Учитывая важность поставленных целей в вышеуказанных сферах Партнерства, Стороны намерены сотрудничать в области мобилизации финансовых и инвестиционных инструментов основных финансовых и инвестиционных организаций.

⁹ Regulation (EU) 2021/695 of the European Parliament and of the Council of 28 April 2021 establishing Horizon Europe - the Framework Programme for Research and Innovation, laying down its rules for participation and dissemination, and repealing Regulations (EU) No 1290/2013 and (EU) No 1291/2013 (text with EEA relevance)

Стороны также намерены поддерживать развитие инвестиционных платформ в рамках Европейского альянса сырьевых материалов и Европейского альянса батарей, особенно в качестве инструмента для:

- координации устойчивых и инновационных проектов в цепочках создания стоимости КСМ и батарей в Казахстане с частными инвесторами и подготовки портфеля жизнеспособных проектов;
- предварительного отбора предложений по проектам экспертами сообщества;
- увеличения прозрачности и вовлеченности заинтересованных сторон;
- пересмотра условий, которые могут обеспечить финансово, социально и экологически устойчивый характер инвестиционных проектов.

Использование финансовых и инвестиционных инструментов должно соответствовать Парижскому соглашению и соответствовать соответствующим (международным и европейским) стандартам, а также руководствоваться лучшими практиками не только в отношении финансовых рисков и приемлемости для банков, но также в области защиты окружающей среды, устойчивости, прозрачности и управления.

IV. Реализация и мониторинг.

В течение 6 месяцев с момента подписания Меморандума Стороны намерены разработать Дорожную карту стратегического партнерства. Дорожная карта должна определить конкретные действия для сотрудничества, согласованные Сторонами, в рамках четырех вышеуказанных областей работы, а также соответствующие рабочие механизмы.

Стороны намерены организовать раз в два года регулярные высокоуровневые встречи (на министерском уровне), чтобы оценить прогресс в рамках Партнерства, обсудить возможные новые стратегические направления сотрудничества и утвердить Дорожную карту стратегического партнерства на предстоящий период.

Кроме того, Стороны намерены создать специализированную рабочую группу, включающую в себя высокопоставленных чиновников, экспертов и соответствующих участников (как указано в Дорожной карте стратегического партнерства), где будут обсуждаться все вопросы, имеющие отношение к реализации Партнерства. Стороны предвидят проведение регулярных встреч Рабочей группы с представлением отчетов о прогрессе на Заседании Комитета по сотрудничеству в торговой сфере в рамках Соглашения о Расширенном Партнерстве

и Сотрудничестве и во время высокоуровневых встреч.

В процессе реализации Дорожной карты Стороны намерены сотрудничать для достижения общих целей в соответствии с уставными целями и интересами каждой из Сторон в рамках Партнерства, стремиться к построению отношений на основе равенства, честного сотрудничества и взаимной защиты интересов, включая информацию, которая является конфиденциальной для органов власти и компаний, заинтересованных в данном вопросе.

Стороны также предполагают использовать другие существующие форматы, такие как Европейский альянс сырьевых материалов и Европейский альянс батарей, для регулярного и более частого обмена информацией, относящейся к Партнерству.

V. Формат

Данный Меморандум не предполагает создание прав и обязательств в соответствии с международным или национальным законодательством. В частности, ничто в данном Меморандуме не представляет собой обязательство предоставления финансирования со стороны какой-либо из Сторон.

Кроме того, данный Меморандум не намеревается представлять собой обязательство со стороны какой-либо из Сторон предоставлять преференциальное обращение к другой Стороне в любом рассматриваемом здесь или иным образом вопросе.

Действия, описанные в данном Меморандуме, должны начаться с дня подписания обеими сторонами

Подписано в Шарм-Эль-Шейх 7/11 2022 в двух оригинальных копиях на казахском и английском языках

От Европейского Союза
Урсула фон дер Ляйен
Президент Европейского Союза

от Республики Казахстан
Алихан Смаилов
Премьер-министр Республики Казахстан