

Данное пособие составлено ОО Эхо в рамках проекта “Гендерный бюджет для местных сообществ” при поддержке Фонда Евразия в рамках программы [Social Innovation in Central Asia](#), финансируемый Агентством США по международному развитию (USAID)

ПОНЯТИЕ ГЕНДЕРНЫЙ БЮДЖЕТ

Правительства разных стран взяли национальные и международные обязательства по продвижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в самых разных сферах жизни. Несколько международных конвенций и платформ, включая Конвенцию о Ликвидация всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) и Пекинская платформа действий ООН демонстрируют приверженность правительств реализации прав женщин и достижению гендерного равенства.

Гендерное бюджетирование способствует большей ответственности за то, как правительства продвигают гендерное равенство, и помогает обеспечить, чтобы бюджеты и политика были ориентированы на достижение гендерного равенства. Это влечет за собой определение и отражение необходимых вмешательств для устранения гендерных разрывов в политике, планах и бюджетах сектора и местных органов власти. Гендерное бюджетирование также направлено на анализ гендерно-дифференцированного воздействия политики сбора доходов и распределения внутренних ресурсов и официальной помощи в целях развития.

Гендерный или гендерно чувствительный бюджет (gender responsive budget) - бюджет, составленный с учетом потребностей и интересов, отражающих социально-половую структуру общества, в частности – интересов женщин.

Гендерное бюджетирование преследует три цели:

- способствовать подотчетности и прозрачности финансового планирования
- увеличить участие женщин в бюджетном процессе с учетом гендерных аспектов, например, путем принятия мер по равному вовлечению женщин и мужчин в подготовку бюджета
- продвигать гендерное равенство и права женщин.

Инициативы ГОБ могут вовлекать широкий круг заинтересованных сторон как в правительстве, так и за его пределами. К числу действующих лиц внутри правительства относятся министерства финансов и планирования, органы по вопросам гендерного равенства, отраслевые министерства, местные органы власти и парламенты. К участникам вне правительства относятся женские организации и организации, занимающиеся вопросами гендерного равенства, другие группы гражданского общества и научные круги. У каждого из них своя роль, и поэтому возможности, необходимые для реализации ГОБ, также могут отличаться.

Необходимо различать термины «гендерное бюджетирование», «гендерный бюджет» и «гендерные бюджетные инициативы».

Гендерный бюджет не является чем-то самостоятельным ни по существу, ни в плане используемых инструментов. Такой бюджет - специфическая трансформация государственного бюджета и местных бюджетов путем введения в них гендерного компонента с целью повышения их социально-экономической эффективности. Поле применения такой управленческой технологии, как гендерный бюджет, - это, в первую очередь, государственный и местные бюджеты, государственные социальные страховые фонды, а также государственная поддержка третьего негосударственного сектора социальных услуг. Уровни применения такой технологии разнообразны: от государственного бюджета до местных поселковых бюджетов, от общенациональных программ до программ развития отдельных местностей и предприятий, от макроэкономических до микроэкономических решений (предпринимательство, группа граждан)

Гендерное бюджетирование нацелено на внедрение практических путей обеспечения гендерного равенства как на национальном, так и на местном уровне. Фактически гендерное бюджетирование - это государственный инструмент для эффективного внедрения гендерного подхода почти во все аспекты экономической и социальной политики и для обеспечения надлежащего распределения бюджета в пользу не только женщин и мужчин, но и наиболее социально незащищенных категорий населения - детей, пенсионеров и т.д.. Гендерное бюджетирование также включает изучение влияния бюджетных ассигнований на социально-экономические возможности женщин и мужчин. Измерение степени такого влияния в результате освоения государственных средств по выполнению поставленных задач является ключевым элементом гендерного бюджетирования.

Гендерные инициативы, связанные с формированием гендерных бюджетов, могут быть очень разнообразными. Их реализация зависит от политического уровня внедрения ГБ, степени охвата конкретных вопросов, а также бюджетного этапа, на котором они осуществляются. Гендерные бюджетные инициативы могут быть реализованы на разных уровнях - то есть касаться как общегосударственного бюджета, так и бюджетов регионального и местного уровней. Соответственно, конкретные инициативы гендерного бюджетирования могут принимать различные формы. В частности, они могут предусматривать подготовку отдельного документа, который затем представляется вместе с бюджетом, они также могут быть формальными бюджетными предложениями или просто отдельными документами, подготовленными заинтересованными группами, не относящимися к органам государственного управления. Основные цели внедрения гендерных бюджетных инициатив: развитие системы оценки политики, процессов принятия решений и распределения/использования ресурсов с учетом гендерного аспекта; содействие разработке и внедрению механизмов, обеспечивающих включение гендерного аспекта при проведении бюджетной политики и формировании бюджетов; повышение уровня участия всех заинтересованных сторон в процессе распределения ресурсов. Поскольку гендерные бюджетные инициативы могут иметь разные цели, то и меры, предпринимаемые в рамках этих инициатив, также могут быть различными. К числу наиболее популярных мер относятся: исследования, адвокация, мониторинг, обучение, повышение информированности, анализ и разработка политики. ГБИ могут быть направлены на увеличение или перераспределение бюджетных ассигнований, улучшение качества ресурсов; перераспределение ресурсов; изменение типа и качества государственной политики и программ. Кроме того, они могут анализировать бюджет в целом или сосредоточиться на конкретном секторе (например, здравоохранение). Также они могут быть направлены на решение конкретных проблем и иметь отражение в определенных разделах бюджетов нескольких различных ведомств

Понятие гендерный бюджет в Стратегии гендерного равенства Республики Казахстан

Гендерный Бюджет - инструмент оценки воздействия государственного бюджета по всем отраслям и видам услуг на различные группы мужчин и женщин,

- который предусматривает анализ гендерно-ориентированных ассигнований,
- рассматривает воздействие основных расходов по всем отраслям и видам услуг отдельно на женщин и мужчин,
- анализирует стратегии и ассигнования, направленные на достижение равенства возможностей в сфере государственных услуг.

О гендерном подходе в Концепции семейной и гендерной политики Республики Казахстан до 2030

Гендерные подходы (в том числе гендерная статистика) будут интегрированы в систему государственного и бюджетного планирования, разработанные гендерные подходы будут учитываться при разработке нормативных правовых актов, направленных на обеспечение равных прав и равных возможностей мужчин и женщин.

Уполномоченным органом по статистике Республики Казахстан будет расширен охват отраслей по обеспечению гендерных показателей с разбивкой по полу.

Будут рассмотрены вопросы внедрения гендерного бюджетирования при формировании бюджетов государственных органов.

Совместно с Академией государственного управления при Президенте Республики Казахстан будет обеспечено непрерывное обучение государственных служащих по вопросам гендерно-ориентированного бюджетирования.

Достижение гендерного равенства является одним из основных факторов устойчивого человеческого развития. Вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин были включены в повестку дня всех наиболее важных конференций ООН, включая Саммит тысячелетия, прошедший в 2000 г. в Нью-Йорке. Данное событие явилось самым представительным собранием на высшем уровне, созванным для обсуждения вопросов мира и развития. Гендерное равенство равный доступ для женщин и мужчин к ресурсам и благам вне зависимости от половой принадлежности при выполнении социальных функций.

Гендерный бюджет на местном уровне

Успех реализации любой программы зависит от денег, выделенных специально для этой программы. Без должного финансирования мероприятия так и останутся на бумаге.

Составление бюджета с учетом гендерных факторов – это изменения, которые центральные и местные власти вносят в политики, планы и бюджет, чтобы

- сформулировать более эффективную политику
- продвигать гендерное равенство
- разрабатывать планы, более соответствующие разным потребностям и приоритетам
- создать более адекватные бюджеты для достижения эффективных результатов

Главные элементы применения ГОБ (гендерно-ориентированный бюджет)

1. Гендерно-чувствительный анализ

Хороший анализ - ключевой элемент любой работы по ГОБ

Анализ ГОБ изучает влияние политики и бюджетов на гендерное равенство. Анализ ищет ответы на вопрос:

Принимая во внимание бюджеты, осуществляемая политика или предоставляемые услуги смягчают, усугубляют или оставляют без изменений гендерное неравенство?

ГОБ анализ включает 5 основных шагов:

Шаг 1: Провести базовое исследование анализируемой сферы предоставления услуг

Шаг 2: Выявить гендерные проблемы в этой сфере

Шаг 3: Проанализировать, кто получает выгоду от этих услуг и в какой степени

Шаг 4: Проанализировать выделенные бюджеты

Шаг 5: Разработать рекомендации для улучшения гендерного равенства

Пример

В ходе анализа выяснилось, что ограничен доступ сельских женщин к скринингу по онкологическим заболеваниям несмотря на то, что данная услуга оказывается бесплатно в городской больнице. Причина в том, что женщины не были информированы или не могли поехать в город. Было проведено широкое информирование о скрининге, местные власти обеспечили автобус и отвезли женщин для обследования.

2. Вовлекать все муниципальные управления в работу ГОБ

ГОБ следует воспринимать и принимать как совместную ответственность не одного, а всех департаментов муниципалитета, потому что многие услуги, начиная от транспорта и заканчивая инфраструктурой, от экологических до социально-культурных услуг, несут разные потребности и результаты для женщин и мужчин. С этой точки зрения, даже если координация осуществляется одним отделом, необходимо активное участие всех отделов в процессах планирования, реализации и мониторинга. Участие Департамента финансовых услуг, как ведущего участника в процессах планирования и составления бюджета, особенно повышает эффективность работы ГОБ.

3. Интегрировать гендерную перспективу в стратегические планы и программы

Крайне важно, чтобы гендерная проблематика была интегрирована в стратегические планы и годовые программы деятельности, чтобы гендерное равенство стало приоритетной проблемой для муниципалитетов. С этой целью:

- Гендерно-чувствительные цели, задачи, стратегии и мероприятия могут быть определены в стратегические планы;
- Показатели результативности с учетом гендерного фактора могут быть сформулированы как результативность программы;
- В отчетах о деятельности может быть представлена информация о проделанной работе по продвижению гендерного равенства;
- Главы городов при подготовке стратегических планов могут подчеркивать продвижение гендерного равенства, таким образом, сделать гендерное равенство приоритетным вопросом.

4. Интегрировать гендерные перспективы в процесс бюджетирования

Выделение адекватного бюджета так же важно, как включение целей, задач и мероприятий в области гендерного равенства в стратегические планы и годовые программы деятельности. Следовательно, бюджет тоже нужно оценивать через гендерную призму.

- Было ли выделено какое-либо финансирование на мероприятия по продвижению гендерного равенства в стратегическом плане?
- Достаточно ли этого финансирования?
- Какой процент от общего муниципального бюджета составляет это финансирование?
- Какой процент этого финансирования был израсходован на достижение этой цели?

5. Представительство и участие в процессах планирования, реализации и составления бюджета с учетом гендерных аспектов

Важной частью ГОБ является более высокий уровень представленности женщин на всех муниципальных должностях и в процессах принятия решений, а также разработка механизмов участия, обеспечивающих равное участие женщин.

- Каково количество и процент женщин-служащих в муниципалитетах?
- Каков процент женщин на руководящих должностях в муниципальных образованиях?
- Каков процент женщин-советников?
- В какие комиссии входят женщины-муниципальные советники?
- Достаточно ли женщины представлены в муниципальных процессах принятия решений (особенно при установлении приоритетов и составлении бюджетов)?
- Имеют ли женщины равные возможности в процессах участия?
- Подходят ли место и время совместных встреч муниципалитетов для женщин?

6. Отслеживать и оценивать прогресс ГОБ

Чрезвычайно важно отслеживать изменения, внесенные в политику и бюджеты с точки зрения гендерного равенства, и то, какое влияние эти изменения оказывают. Такой мониторинг может осуществляться в двух сферах, а именно внутри муниципалитета и за его пределами.

Годовые отчеты, составляемые с участием всех муниципальных департаментов, являются важным инструментом для внутреннего мониторинга в муниципалитете. Годовые отчеты могут включать в себя оценку воздействия политики / услуг на гендерное равенство, или, в качестве альтернативы, отчет о бюджете по гендерному равенству может быть добавлен к годовому отчету для описания результатов работы ГОБ (вместе с бюджетом).

Организации гражданского общества являются наиболее важными участниками внешнего мониторинга.

- Каков был результат работы муниципалитетов по продвижению гендерного равенства?
- Какой процент бюджетных средств, выделенных на такие работы, израсходован?
- В какой степени муниципалитеты выполнили свои обязательства по обеспечению гендерного равенства?

Ключи к успеху ГОБ

Международный и национальный опыт показывает, что следующие ключевые факторы могут помочь инициативам ГОБ быть эффективными и устойчивыми, а значит, в конечном итоге успешными:

- Политическая воля
- Эффективное сотрудничество и партнерство между заинтересованными сторонами
- Создание потенциала для мониторинга и оценки, особенно женских ОГО
- Расширение участия в процессах принятия решений с учетом гендерных аспектов
- Устойчивость информационно-просветительской деятельности
- Эффективное участие ОГО
- Расширение обмена опытом между муниципалитетами.

Каковы роли заинтересованных сторон в реализации ГОБ на местном уровне?

Множество участников, включая мэров, муниципальные департаменты, муниципальные советы, организации гражданского общества, СМИ и университеты, играют различные роли в реализации ГОБ на местном уровне.

Успех ГОБ зависит от совместных действий таких участников в сотрудничестве и координации.

Главы городов

- Продемонстрировать политическую решимость и дать рекомендации по внедрению ГОБ

Все муниципальные управления

- Интегрировать вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в свои планы, бюджетирование и предоставление услуг и активно владеть этим вопросом

Муниципальные советы

- Включать в свою повестку дня и инициировать обсуждение мероприятий и предлагаемых бюджетов, касающихся гендерного равенства и приоритетных потребностей женщин, во время обсуждения стратегических планов, программ результативности и обсуждения ежегодного бюджета.
- Создать «Комиссию по гендерному равенству»

Организации гражданского общества

- Определить приоритеты и потребности женщин, проинформировать муниципалитет и потребовать от него действовать соответствующим образом,
- Мониторинг политики, планов, бюджетов и услуг в области гендерного равенства
- Развивать сотрудничество по мере необходимости, разрабатывать предложения
- Создать орган бюджетного мониторинга состоящий из представителей местных органов власти и гражданского общества

Университеты

- Участвовать в исследованиях по ГОБ и гендерному равенству, делиться своими знаниями и опытом как с муниципалитетами, так и с ОГО

Медиа

- Работать с ОГО, чтобы довести до широкой общественности их стремление к гендерно-чувствительной политике.

ВОЗМОЖНЫЕ РОЛИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В ИНИЦИАТИВАХ ГОБ

- Утвердить законодательство для институционализации внедрения ГОБ.
- Защищать конкретные меры и ресурсы, которые способствуют гендерному равенству во время парламентских дебатов по бюджету. Предлагать поправки и рекомендации для улучшения ресурсов, выделяемых на гендерное равенство.
- Контролировать использование ресурсов, выделенных на гендерное равенство.
- Включите механизмы, обеспечивающие выделение ресурсов для реализации в любом новом законе, ориентированном на продвижение гендерного равенства.
- Предоставлять возможность женским организациям и другим сторонникам гендерного равенства предоставлять доказательства и участвовать в законодательных дебатах.

ВОЗМОЖНЫЕ РОЛИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ИНИЦИАТИВАХ ГОБ

- Проводить гендерный анализ бюджетов и собирать доказательства в пользу увеличения выделения ресурсов для продвижения гендерного равенства.
- Выступать за включение ГОБ в правовые и политические рамки.
- Выступать за включение женских приоритетов в разработку отраслевых программ и связанных с ними бюджетов.
- При планировании и / или составлении бюджета с участием женщин разрабатывать повестки дня и требования женщин и выступать за их включение в государственные планы и бюджеты. Повышать осведомленность женщин о важности участия и выражения их потребностей в соответствующих форумах.
- Мониторинг и надзор за исполнением бюджета. Это можно сделать независимо или в партнерстве с женским аппаратом или женщинами-парламентариями.
- Выполнять роль наблюдателя, поднимая гендерные вопросы, связанные с бюджетами и политикой.

Роль гражданского общества жизненно важна. Большая часть новаторской работы в области гендерного бюджетирования была предпринята гражданским обществом. Там, где гражданское общество иницирует, отстаивает, предоставляет экспертные знания и выполняет функции мониторинга, там гендерное бюджетирование было наиболее успешно.

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ И ИНСТРУМЕНТЫ ГОБ

6 подходов, в рамках которых будут предложены различные инструменты ГОБ:

1. «Три этапа ГОБ Шейлы Куинн». Эти три этапа соответствуют полному циклу процессов, необходимых для внедрения гендера в качестве категории анализа и контроля в рамках бюджета.
2. «Два подхода в области законодательства по ГОБ». Описаны два подхода к закреплению ГОБ законами. Первый подход используется в Австрии, второй – в Бельгии (2007 год).
3. «Женский бюджетный доклад». Инструмент был использован в одной из первых инициатив по ГОБ на всех уровнях власти в Австралии.
4. «7 инструментов Дианы Элсон». Разработаны по заказу Секретариата Содружества в 1999 году.
5. «5 шагов Дебби Бадлендер». Одна из ранних инициатив по ГОБ в Южной Африке.
6. «Методология 4R» («The Ladder»). Инструмент разработан в Швеции в 1990 году, в 2000-ые гг. усовершенствован.

Три этапа ГОБ Шейлы Куинн

Шейла Куинн - политический экономист и специалист по гендерным вопросам, работающая независимо, предоставляет консультации, техническую поддержку, исследования и обучение, в первую очередь в области учета гендерной проблематики и составления бюджета с учетом гендерных аспектов.

Этап 1 – Анализ бюджета с точки зрения Комплексного подхода к проблеме гендерного равенства в бюджетировании

Гендерно-чувствительный анализ нужен для того, чтобы показать, что бюджеты оказывают разное влияние на женщин и мужчин. Экономисты и финансисты имеют дело с величинами в денежном выражении и с финансовыми показателями, но конечным продуктом бюджета являются услуги, платежи и зарплаты для людей. Первый этап анализа предполагает подготовку отчета с данными о конечных пользователях, или получателях, бюджетных программ с разбивкой по полу. Такой вид анализа, как правило, на начальном этапе предполагает проведение исследования всех видов льгот/пособий/социальных выплат с разбивкой по полу.

Анализ распределения общественных благ – это метод расчета распределения государственных средств по различным демографическим группам, в том числе мужчинам и женщинам. Такой анализ предполагает расчет стоимости единицы государственных услуг на человека (на душу населения) – например, стоимость обучения одного ребенка в начальной школе, стоимость койко-места в больнице в сутки, стоимость участия в программе занятости.

Анализ основан на сборе данных о пользователях государственных услуг. Если такие данные доступны, то можно рассчитать распределение средств по разным демографическим группам в рамках группы бенефициаров.

С точки зрения углубленного гендерного анализа такое исследование может показать следующее:

1. в какой степени бюджет соответствует потребностям получателей;
2. как гендерные роли и потребности получателей влияют на уровень удовлетворенности;
3. каковы вызовы и препятствия, с которыми столкнулись представители целевых групп, которые не пользовались услугами;
4. в какой степени бюджет (отдельные статьи бюджета) способствовал снижению, усугублению или сохранению текущего уровня гендерного неравенства
5. есть ли разрыв между провозглашенной политикой (особенно в области гендерного равенства) и бюджетными решениями;
6. почему в бюджетах необходимо учитывать изменяющийся уровень участия женщин и мужчин в экономике заботы.

Анализ будет основан на качественных и количественных данных. Он будет также включать консультации внутри и между ведомствами, а также с пользователями и/или их представителями.

Этап 2 – Переформулирование статей расходов с целью достижения лучших результатов в области гендерного равенства

При принятии бюджетных решений на основе гендерно чувствительного анализа и реструктуризации бюджетных статей расходов у правительства будет больше возможностей по выполнению стратегии гендерного равенства. В то же время могут быть выявлены и сокращены любые случаи непреднамеренной гендерной дискриминации. Если анализ показывает, что бюджетные ресурсы распределены с нарушением принципов гендерного равенства, требуется соответствующее изменение бюджета с целью устранения неравенства. Если распределение бюджетных ресурсов не соответствует государственной политике в области гендерного равенства, требуется пересмотр бюджета. В некоторых случаях реструктуризация предполагает принятие таких мер, как введение временных дополнительных статей расходов для решения выявленной проблемы.

Однако единичные или временные меры не позволяют решить проблему, выявленную в процессе гендерно чувствительного анализа, если она связана с предубеждением, что бюджеты являются гендерно нейтральными. Может потребоваться изменение рассматриваемой статьи финансирования, чтобы на более постоянной основе исправить неравенство и уточнить целевые потребности, для которых создана та или иная статья расхода.

Этап 3 – Системная работа по включению гендерных элементов во все бюджетные процессы

Этот этап в целом отражает процесс подготовки и исполнения бюджета с учетом внедрения гендерной составляющей.

Гендерное бюджетирование касается не только содержания бюджета, оно также затрагивает процессы, связанные с подготовкой бюджета. Важно, как принимаются бюджетные решения, на основании каких предположений, кто принимает решения, кто влияет на эти решения, кто не имеет возможности на них влиять. Управление государственными расходами это политический процесс. Знания технических вопросов составления бюджета и его исполнения необходимы, но понимание политического влияния на систему также имеет значение. Во многих инициативах в области гендерного бюджетирования контроль правительства со стороны гражданского общества сыграл важную роль.

Интеграция гендера как категории анализа бюджетного процесса – это долгосрочное применение анализа, мониторинга и реструктуризации. Это процесс совершенствования на основе нового анализа, который указывает на уточненные цели и более эффективное использование государственных средств. Для интеграции ГОБ необходима приверженность к пониманию гендерных вопросов, что включает анализ и консультации, а также регулярные бюджетные поправки с учетом изменяющихся потребностей мужчин и женщин. Интеграция предполагает изменение методов работы над бюджетом, систематическую работу по внедрению новых подходов в ежедневные операционные процессы, изменения культуры труда, чтобы вопросы равенства утвердились на рефлексивном уровне.

Эти три этапа являются циклическими, при этом практика анализа и переформулирования статей бюджета становится постоянной в рамках укрепления потенциала и развития финансовых систем в области внедрения вопросов равенства.

Так же Шейла Куинн указывает, что ГОБ- это не только содержание бюджетов.

Важен сам процесс:

- Как принимаются бюджетные решения
- Предположения, информирующие бюджет
- Кто принимает решения
- Кто влияет на решения
- Кому отказано в доступе к процессу принятия решений

При анализе бюджета надо обратить внимание:

- Все ли средства, выделенные на эту программу, были израсходованы? Если нет, то каков уровень недорасхода?
- Достаточно ли средств для охвата целевой группы? (Посмотрите, какой процент целевой группы был достигнут.)
- Увеличивалась или уменьшалась сумма ассигнований с годами?
- Каков характер распределения с точки зрения основного финансирования, ограниченное по времени, годовое и т. д.
- Какие цели связаны с линией финансирования?
- Какие цели и индикаторы используются для измерения того, были ли цели достигнуты?
- Как власти относятся к этой программе?
- Применялась ли к этой программе оценка гендерного воздействия?
- Существуют ли системы для мониторинга воздействия программы?

Два подхода в области законодательства по ГОБ

- **Подход 1** – постановка одной или более целей в области гендерного равенства, подготовка соответствующих мероприятий и выделение бюджетных средств для их достижения.
- **Подход 2** – систематический анализ всех бюджетных статей с целью внесения необходимых изменений для достижения результатов с учетом гендерного равенства.

Стратегическое различие между двумя подходами состоит в том, что первый сконцентрирован на ситуации в области гендерного равенства в конкретном секторе и выявлении проблем, которые необходимо решить. Например, случаи гендерного дисбаланса в образовании. Больше или меньше девочек учится до третьего уровня? Мальчики лучше успевают в научных дисциплинах? В отношении спортивных занятий также можно обратить внимание на уровень участия мальчиков и девочек. Такой секторальный анализ поможет понять, в чем проявляется гендерное неравенство и какие меры необходимо принять и какие ресурсы использовать для улучшения ситуации.

Во втором подходе главное – это текущие мероприятия/программы и соответствующие бюджетные статьи. Для каждого из мероприятий, заложенных в бюджете, целью анализа является определение их различного воздействия на мужчин и женщин; выделение негативного влияния на женщин или мужчин и внесение изменений с целью устранения дисбаланса и продвижения гендерного равенства.

Подход 1: Постановка целей в области гендерного равенства при бюджетировании

Этот подход был принят правительством Австрии в рамках внедрения ГОБ. В соответствии с новым законодательством страны для каждого из трех уровней бюджета (по разделам, глобальный и детальный бюджет) все департаменты правительства должны поставить по крайней мере одну цель в области гендерного равенства в год.

Австрийский формат включает следующие моменты в описании такой цели:

- Целевой результат
- Почему выбрана эта цель
- Что планируется для достижения цели
- В чем выражается успешный результат

Очевидно, что для описания цели в рамках такого формата необходимо владеть информацией о том, в чем выражается гендерное неравенство в зоне ответственности ведомства. Обратите внимание, цель описывается как результат. В традиционном процессе подготовки бюджета используются термины «доход» и «расход». В ГОБ целевой результат указывает на эффект, прогресс и общественное благо. Этот результат является конкретным и измеряемым. Это не только стремление. В контексте ГОБ формулирование целевого результата в области гендерного равенства означает способность определить зоны ответственности департамента, найти места, где есть возможность улучшения с точки зрения гендерного равенства. В каждом секторе – образования, здравоохранения, рынка труда и социальной защиты, сельского и городского развития, предпринимательства и др. – понимание того, где и в чем проявляется гендерное неравенство и каковы приоритетные задачи, позволит ответственным за разработку политики ставить конкретные и основанные на фактах цели.

Важным аспектом этого подхода является способность выявлять случаи гендерного неравенства.

Это способ выражения масштабной и долгосрочной политики в виде реальной цели. Верлоо, например, подчеркивает, что до тех пор, пока ответственные за разработку политики не проведут оценку объемов гендерного неравенства на уровне местного населения, невозможно будет поставить реалистичные и значимые цели

Вставка 1. Шаги по определению целей в области гендерного равенства

1. Составить список всех зон ответственности в рамках сферы деятельности ведомства. Этот список должен включать все учреждения, подразделения и предприятия, находящиеся в его ведомстве.
2. Собрать всю предварительную информацию, относящуюся к любым потенциальным случаям гендерного неравенства, в рамках каждой зоны ответственности.
 - a. Найти все возможные источники статистической информации
 - b. Часть этой информации может быть использована для привлечения внимания к трендам на более широком географическом пространстве, которые могут быть также актуальны для Вашей страны.
 - c. Провести консультации с департаментом по равным возможностям в рамках соответствующего министерства и НПО, которые позволят сконцентрироваться на приоритетных для страны областях.
3. На основе изучения имеющейся информации составить список приоритетных областей, где существует или потенциально возможно гендерное неравенство, из которых выбрать три для дальнейшего анализа.
4. Составить краткий обзор трех выбранных областей с подробным описанием того, в чем выражается гендерное неравенство.
5. Исходя из полученной информации, определить целевой результат в сфере гендерного равенства по каждой области.
6. Изучить запланированные мероприятия департаментов в этих областях и выяснить, требуется ли внесение изменений в мероприятия для достижения указанных целей в области гендерного равенства.
7. Если цели невозможно достичь путем внесения изменений в текущие мероприятия, разработать новое мероприятие (или несколько мероприятий) для достижения желаемого результата.
8. Поставить реальные цели на период реализации национального плана развития; если возможно, поставить как годовые, так и среднесрочные цели.
9. Провести стоимостную оценку мероприятий в соответствии с конкретной целью.
10. Как и для других мероприятий в рамках бюджета указать структуру управления для их реализации и мониторинга.

Как и все аспекты составления бюджета, это развивающийся процесс. По мере того как чиновники будут развивать навыки гендерно-чувствительного анализа и укреплять консультативные связи с внешними экспертами и группами представителей, цели будут становиться более адресными.

Примеры целей и мероприятий в области гендерного равенства

Цель	Мероприятие
Высокий уровень участия женщин на рынке труда с полным рабочим днем	Увеличение числа детских учреждений для детей до 3-х лет на xx%
Улучшение здоровья мужчин старше 50 лет	Проведение бесплатных профилактических медицинских осмотров в рамках национальной системы здравоохранения
Повышение уровня участия женщин в технических и научных исследованиях	Внедрение гендерно чувствительных методов преподавания технических и научных дисциплин в средней школе
Улучшение безопасности на дорогах среди мужчин в возрасте до 25 лет	Подготовка законопроекта, предусматривающего повышение требований к подготовке для получения водительских прав
Сокращение разрыва в оплате труда мужчин и женщин	Интеграция гендерных аспектов в предстоящую налоговую реформу, включая льготы для людей с низким уровнем дохода. Повышение финансовых выплат в случае, если оба партнера берут отпуск по семейным обстоятельствам и разделяют обязанности

Подход 2: Внедрение ГОБ во все бюджетные мероприятия

Второй подход предполагает оценку каждого мероприятия бюджета в целях определения возможности обеспечить результат в области гендерного равенства. Это подход был принят правительством Бельгии в соответствии с законодательством 2007 года по внедрению Комплексного подхода к проблеме гендерного равенства.

Этот подход предусматривает последующую интеграцию гендера как категории анализа и контроля всех бюджетных решений. Процедуры, сформулированные в законодательстве и распространяемые путем стандартных информационных писем, предполагают, что вопросы гендерного равенства уже не являются второстепенными или дополнительными для бюджета.

Кроме того, этот подход можно рассмотреть с точки зрения повышения эффективности управления государственными средствами. В целом такое улучшение может быть достигнуто за счет постоянного мониторинга целевой группы конечных пользователей с точки зрения численности населения, географического расположения, а также набора демографических и социально-экономических характеристик социальных групп. Такие факторы как возраст, этническая принадлежность, инвалидность, различные социальные и культурные роли мужчин и женщин в семье и в обществе влияют на их потребности женщин и мужчин и их ожидания от государственных услуг.

Определение приоритетов в зависимости от значимости

Для обоих этих подходов первым шагом является определение приоритетов в зависимости от их значимости. Возникает необходимость выбрать те программы, которые обеспечат наиболее успешный результат в области преодоления неравенства.

Правительство Бельгии внедрило классификацию бюджетных статей в соответствии со значимостью с точки зрения гендерного равенства в рамках выполнения обязательств согласно новому законодательству по ГОБ. Федеральная государственная служба по бюджету и административному контролю выпускает бюджетный циркуляр, в соответствии с которым все бюджетополучатели обязаны классифицировать статьи бюджета в соответствии с принятой системой. В бюджетном циркуляре отмечается, что это новая и потенциально сложная задача, навыки для выполнения которой предстоит еще выработать.

Правительство Андалусии (Испания) внедряет методологию, которая носит название «Проект G+». Ключевым элементом этого проекта является система классификации для определения приоритетных бюджетных программ, наиболее значимых для достижения гендерного равенства. Программы должны соответствовать следующим четырем критериям:

- способствовать преобразованиям
- иметь широкое влияние
- способствовать снижению гендерного неравенства
- иметь отношение к работе в администрации региона

Независимо от того, какая система будет разработана, необходимо сделать ее открытой для экспериментов и рассматривать работу с ней как процесс обучения. Важнейшим является привлечение гендерной экспертизы.

По итогам первоначального отбора бюджетных мероприятий можно провести гендерно чувствительный анализ мероприятия по следующему плану:

1. Определить количество лиц мужского и женского пола в целевой группе. Целевая группа – это общее количество людей, для которых разработано данное мероприятие.
2. Сделать разбивку по возрасту, этнической принадлежности и местоположению, если эти данные доступны.
3. Определить количество лиц мужского и женского пола в группе бенефициаров. Бенефициары – это люди, которые являются получателями услуг.

4. Ответить на ряд вопросов. Существуют ли различия (по полу, возрасту и пр.) между целевой группой и группой бенефициаров? Какой процент целевой группы составляют бенефициары?
5. Рассчитать средние затраты на бенефициара. Существует ли заметная разница между средними затратами на бенефициаров женского и мужского пола? Если да, то чем они объясняются? Есть ли доказательства потенциальной дискриминации по признаку пола?

Указанные 5 шагов составляют анализ распределения общественных благ. В Глоссарии статистических терминов ОЭСР дано следующее определение этого термина: Метод расчета распределения государственных расходов по демографическим группам, таким как женщины и мужчины. Процедура включает в себя выделение государственных субсидий на единицу (например, расходы на одного учащегося в секторе образования) в соответствии с индивидуальными коэффициентами использования государственных услуг

Для углубленного анализа важно провести сравнительный анализ других мероприятий/программ, затрагивающих рассматриваемые целевые группы.

Для этого необходимо предпринять следующие шаги:

6. Определить другие подобные мероприятия в рамках сектора, за который вы отвечаете, и рассчитать затраты на одного бенефициара по этим мероприятиям. Существуют ли различия в среднем объеме затрат по мероприятиям?
7. Изучить каков состав целевой группы по полу для этих мероприятий? Каков состав группы бенефициаров по полу для этих мероприятий?
8. Исследовать мнения бенефициаров мероприятий (выполнить оценку бенефициаров), чтобы узнать точку зрения получателей услуг/пособий/льгот и пр. на существующие различия между женщинами и мужчинами в отношении влияния мероприятия на качество их жизни.

Оценка бенефициаров – это стандартный метод оценки степени удовлетворенности адресатов государственных услуг. Этот метод используется для определения удовлетворенности потребителей широким рядом продуктов. Наиболее популярными инструментами являются исследования, фокус-группы и опросы общественного мнения. Полученная информация носит качественный характер и может быть использована в целях оценки совместно с другими видами данных. Для получения наиболее полных результатов необходимо собрать данные о респондентах, включая пол, этническую принадлежность, географическое расположение, возраст, инвалидность или ее отсутствие, социальный статус и др

Возвращаясь к рассматриваемому мероприятию, следует отметить, что следующие вопросы позволят получить больше информации для целей дальнейшего гендерно-чувствительного анализа:

9. Существуют ли различия между гендерным составом целевой группы и группы бенефициаров, как они объясняются? Существуют ли трудности, связанные с доступом к ресурсам, которые могут по-разному затрагивать мужчин и женщин? (например, уход за детьми, недостаток информации о мероприятии, гендерные стереотипы и др.)
10. Если существуют препятствия, как их можно сократить? Потребуется ли вмешательство других государственных департаментов для сокращения гендерных препятствий?
11. Изучить воздействие мероприятия на бенефициаров мужского и женского пола. Какую пользу они получили от мероприятия? На основе собранной информации провести оценку того, как это мероприятие повлияло на гендерное неравенство. Ключевой вопрос: какое воздействие на гендерное неравенство имеет данное мероприятие? Способствует сокращению гендерного неравенства, или способствует росту гендерного неравенства, или не влияет на гендерное неравенство?
12. Если мероприятие не способствовало сокращению гендерного неравенства, каким образом можно его усовершенствовать? Изменить мероприятие, или изменить организацию мероприятия, или перераспределить расходы?
13. По итогам документирования результатов анализа (ситуационный анализ, стратегические цели и индикаторы, описание мер, планируемые затраты) должны быть проинформированы ответственные за мероприятие в административной структуре

Отметим, что на ранних этапах использования этой процедуры гендерно-чувствительного анализа маловероятно, что будут найдены ответы на все вопросы и получены удовлетворительные результаты. Следует ожидать, что информации – как количественных данных, так и качественных – будет недостаточно. Необходимо будет выявить пробелы и определить, как эти пробелы можно восполнить в кратко- и долгосрочной перспективе. Кроме того, необходимо проконсультироваться с экспертами по гендерным вопросам и обратиться к ряду источников, указанных также в главе Гендерная статистика.

Такой анализ свидетельствует о необходимости проведения гендерной экспертизы. Для ее проведения необходимо обратиться в отдел по гендерному равенству в соответствующем департаменте правительства. С целью обмена информацией и обучения полезно создать рабочую группу для координации мероприятий ГОБ во всех министерствах. Эту рабочую группу должен возглавить высокопоставленный чиновник.

Внедрение ГОБ потребует внесения некоторых изменений в практику работы: Сотрудничество, Последовательность, Координацию и Укрепление потенциала.

Сотрудничество

Как в случае с любым мероприятием, составляющим основу Национального плана развития (НПР), работа на уровне министерства основывается на сотрудничестве всех отделов под его руководством. Это верно и для внедрения ГОБ. Ответственные лица на уровне министерства должны направлять в различные подразделения запросы по определению потенциальных целей в области гендерного равенства и сопутствующих мероприятий. Также необходимо работать совместно с официальным статистическим ведомством при подготовке разных типов данных, необходимых для проведения гендерного анализа.

Последовательность

Если для достижения цели в области гендерного равенства необходимы дополнительные мероприятия, в таком случае процедура по разработке мероприятия будет аналогичной, как и для новых мероприятий в других сферах. Иными словами, эта процедура для мероприятий в области гендерного равенства включает для каждого министерства анализ, консультации, оценку стоимости и одобрение. При этом необходимо включать в это процесс гендерную экспертизу, в том числе путем привлечения следующих специалистов в этой области: Департамент по вопросам гендерного равенства или равных возможностей соответствующего Министерства; Офис ООН-Женщины; ученых или независимых экспертов в области гендерного равенства.

Координация

Для организации внедрения изменений в работу лиц, ответственных за составление бюджета, необходимо создать координационную группу. Первой задачей этой группы будет внедрение изменений на уровне систем, процессов, механизмов отчетности сотрудников, структуры принятия решений и др., т.е. всей инфраструктуры, связанной с подготовкой бюджета, для постановки целей в области гендерного равенства. Могут быть внесены следующие изменения: усовершенствование механизмов работы самой координационной группы; обучение сотрудников по гендерным вопросам; усовершенствование гендерных данных, включая, но не ограничиваясь, данными с разбивкой по полу; установление взаимосвязи целей в области гендерного равенства с другими целями в рамках бюджета, в частности, для того чтобы обеспечить отсутствие конфликта между двумя наборами целей; установление механизмов обратной связи по результатам ГОБ и приобретению знаний в процессе достижения цели в области гендерного равенства на всех уровнях правительства.

Укрепление потенциала

Определенный уровень непрерывного профессионального развития, как правило, поддерживается на большинстве рабочих мест, как в частном, так и в государственном секторе. Государственные

служащие постоянно сталкиваются с новыми требованиями в работе, для выполнения которых необходимы новые навыки. Внедрение ГОБ следует рассматривать как любую другую инновацию в работе с точки зрения обучения и расширения потенциала. Руководители должны предпринять шаги по обучению сотрудников ГОБ в контексте повышения эффективности деятельности.

Женский бюджетный доклад

Такой подход предлагает использование одного инструмента – аналитического доклада. Женский бюджетный доклад был впервые представлен в Австралии. Он является конечным продуктом серии аналитических исследований, измеряющих воздействие бюджетных мероприятий. По сути это инструмент контроля, так как каждое министерство обязано отчитаться по расходам в области гендерного равенства. Министерство по делам женщин, которое публикует сводный отчет, входит в состав аппарата премьер-министра и кабинета. Таким образом, обеспечен доступ и потенциальное влияние на принятие решений по вопросам программ и бюджетов на высоком уровне. Для подготовки доклада необходимо тесное сотрудничество и приверженность всех департаментов правительства. Первоначальный анализ государственных расходов Австралии был основан на их классификации по следующим трем видам:

1. Расходы на программы по устранению выявленных случаев гендерного дисбаланса:

- Программы в области здравоохранения, разработанные специально для мужчин или женщин
- Специальные инициативы для девочек о Инициативы на рынке труда для женщин о Программы реинтеграции для солдат о Инициативы по борьбе с насилием в отношении женщин
- Программы микрокредитования для женщин о Образовательные стипендии для женщин;

2. Расходы на поощрение равных возможностей для государственных служащих;

3. Общие или основные расходы всех правительственных департаментов.

Женский бюджетный доклад, который публикуется теперь во многих других странах под названием Гендерный бюджетный доклад играет важную роль в контексте следующих задач:

- Доклад «раскрывает» уровень выделенных ресурсов, направленных на гендерное равенство в целом и по секторам;
- Способствует определению приоритетных областей;
- Позволяет оценить достаточность или нехватку средств на решение проблем вопросов гендерного неравенства;
- Цели и индикаторы по ним пересматриваются ежегодно, таким образом, обеспечивается постоянное улучшение результатов в области гендерного равенства;
- Анализ обеспечивает укрепление потенциала государственных служащих в отношении информированности о гендерных вопросах и способности проведения гендерно чувствительного анализа;
- Является инструментом для подготовки данных с учетом гендерного фактора;
- Является полезным ресурсом для женщин в правительстве, участвующих в обсуждении конкретных бюджетных политик.

7 инструментов Дайаны Элсон

Дайан Элсон - профессор из Великобритании. Она написала множество книг и статей о гендерном равенстве и экономической жизни, консультировала Секретариат Содружества по разработке инструментов расходов для инициативы ГОБ и ЮНИФЕМ по реализации его глобальной программы по составлению бюджетов с учетом гендерных аспектов.

(Инструменты Секретариата Содружества) Секретариат Содружества обратился к Диане Элсон

с просьбой подготовить набор из семи инструментов. Некоторые из них созданы по принципу экономических аналитических инструментов, при этом большинство из них относятся к расходной части бюджета. Они были впервые опубликованы в 1999 году и остаются ключевыми инструментами на сегодня.

1. Оценка предоставления государственных услуг бюджетных приоритетов бенефициарами с разбивкой по полу.

Эта оценка основана на количественных и качественных данных, полученных по итогам проведения опросов общественного мнения, фокус-групп, изучения мнений, и др., в ходе которых реальных или потенциальных бенефициаров спрашивали о том, насколько государственная политика и программы соответствуют их ожиданиям и потребностям. Такой инструмент без разбивки по полу используется исследователями для изучения восприятия населением государственных расходов.

2. Анализ распределения государственных расходов с разбивкой по полу.

Это количественный инструмент, который измеряет стоимость единицы государственных услуг и того, как государственные расходы распределяются между мужчинами и женщинами на основе использования ими этих услуг. Он предполагает расчет стоимости единицы услуги и определение числа мужчин и женщин, которые ей пользуются. На агрегированном уровне можно использовать данные обследований домашних хозяйств. Для получения более точных данных необходимо провести такой анализ на программном уровне.

Это простой способ определения гендерного баланса населения, пользующегося государственными услугами или программами. Результаты такого анализа наиболее понятны в сочетании с разбивкой по полу расширенной целевой группы, для которой разработана данная политика или услуга. Теоретически в обеих группах соотношение мужчин и женщин должно быть одинаковым.

3. Оценка политики с учетом гендерного подхода.

Используется для оценки политик, которые определяют бюджетные ассигнования, с целью выявления их воздействия на мужчин и женщин. Этот вид оценки ставит под сомнение предположение, что бюджетные политики являются «гендерно нейтральными» с точки зрения воздействия и задает следующий вопрос: «Каким образом политики и устанавливаемое ими распределение ресурсов могут способствовать сокращению или росту гендерного неравенства?»

По сути, данный инструмент состоит из нескольких компонентов, связанных с оценкой воздействия. Он основан на нескольких источниках данных – количественных и качественных – по демографическому составу целевых групп, по полученным результатам. Оценка обязательно включает в себя совместную оценку политики и выделенных средств.

4. Бюджетный доклад с учетом гендерного подхода.

Используется для того, чтобы показать, как государственные расходы в целом, а также по профильным министерствам, должны способствовать достижению гендерного равенства. Включает в себя разбивку запланированных расходов по гендерным категориям. Как правило, государственные расходы классифицируются министерством и функциональным подразделением как текущие и капитальные, а также по статьям, например, расходы на персонал, оборудование и др. Примеры гендерных категорий: доля расходов, направленных исключительно на женщин и мужчин с целью снижения гендерного неравенства; доля расходов, направленных на наиболее приоритетную социальную помощь с целью снижения гендерного неравенства; доля расходов, направленных на поддержку бизнеса, доля расходов, направленных на национальные гендерные механизмы и др.

5. Анализ бюджета с точки зрения использования времени с разбивкой по полу.

Этот инструмент – один из способов определения взаимосвязи между национальным бюджетом и неоплачиваемым трудом, который называют «экономикой заботы». Целью такого анализа является определение способа количественного выражения неоплачиваемого труда, демонстрации

распределения данного труда между мужчинами и женщинами и разработки бюджетной политики, которая учитывает вклад неоплачиваемого труда в экономику. Женщины выполняют большую часть неоплачиваемого труда и, следовательно, ограничены во времени для других видов деятельности, в том числе занятости на рынке труда.

6. Анализ концепции экономической политики на среднесрочный период с учетом гендерного подхода.

В настоящее время концепция макроэкономической политики формулируется с использованием моделей в масштабах экономики, но ни одна из них не учитывает гендерный подход. Интегрировать гендерный подход можно с помощью разбивки показателей, в тех случаях, где это возможно, или путем создания новых гендерно-чувствительных моделей.

7. Анализ распределения государственных доходов с разбивкой по полу.

Этот анализ рассматривает как прямые, так и косвенные формы налогообложения с целью расчета размера налогов, которые платят различные категории лиц и домохозяйств.

В Руководстве Всемирного Банка по управлению государственными финансами выделены три аспекта, которые следует принять во внимание при формировании национального бюджета. Они связаны с воздействием бюджета на:

- макроэкономические показатели;
- выделение ресурсов;
- эффективность и результативность использования ресурсов при предоставлении услуг.

Эльсон считает, что набор инструментов Секретариата Содружества может быть использован для интеграции гендерного аспекта на трех указанных уровнях принятия решений, особенно при принятии решения по выделению ресурсов и по эффективному и результативному предоставлению услуг.

5 шагов Дебби Бадлендер

Дебби Бадлендер - независимый консультант по исследованиям, работала консультантом неправительственных организаций, правительство, парламентариев и доноров в более чем 30 странах, в основном по вопросам бюджета, статистики, гендера, детей и бедности.

Этот подход может использоваться гражданскими служащими и организациями гражданского общества.

Шаг первый. Описание ситуации в положении женщин и мужчин, девочек и мальчиков во всех секторах: в здравоохранении, образовании, занятости и пр.

Шаг второй. Оценка существующей политики, программ и проектов с точки зрения их гендерной чувствительности. Были ли они предназначены для решения ситуации, описанной в шаге первом?

Шаг третий. Оценка того, насколько адекватны финансовые (бюджетные) и другие ресурсы, такие как персонал, выделенные для реализации политики, программ и проектов.

Шаг четвертый. Проведение мониторинга того, насколько расходы, выделяемые в третьем шаге, тратятся, как планировалось.

Шаг пятый. Оценка того, насколько политика, вместе с сопутствующими расходами, способствовала обеспечению гендерного равенства, как предполагалось в ситуации, описанной в шаге первом. И в данном подходе доступность статистических данных с разбивкой по полу определяет успех.

Методология 4R

Методу 4R предшествовал метод 3R, который был разработан Шведской Ассоциацией местных органов власти в конце 1990 года. Четвертый «R» добавляет стратегический элемент планирования к 3-ступенчатому аналитическому процессу.

R1 Представительство («Representation») – обзор гендерного представительства

Это упражнение подсчета. В своей деятельности Вы решили смотреть такие вопросы, как сельское образование, программы по активизации рынка труда и т.д. Начинаете с ответа на следующий вопрос: сколько женщин/девушек и сколько мужчин/мальчиков? Стоит посмотреть не только на процесс, а также на содержание. Выявление представительства женщин и мужчин в процессе принятия решений, а также в числе получающих выгоду от данной деятельности, даст более широкую картину.

Еще вопросы, которые следует задать на данном этапе:

- Кто принимает решения?
- Кто реализует решения?
- Целевая группа – кто является пользователем/клиентом?

R2 Ресурсы («Resources») – изучение распределения ресурсов

R2 отвечает на вопрос: как наши общие ресурсы – деньги, время, талант – распределяются между женщинами и мужчинами? Ответы показывают, кто получает больше свободного времени, пространства, денег, информации.

R3 Причины («Relia») – анализ причин неравенства

В то время как представительство и ресурсы являются количественными показателями, Relia исследует причины гендерного распределения ресурсов и неравенства в представительстве по полу.

Еще вопросы, которые следует задать на данном этапе:

- Какие гендерные модели поведения мы видим?
- Чьи потребности удовлетворяются?
- Влияют ли стереотипы на неравенство?
- Интересы, возможности и желания женщин и мужчин в равной степени оцениваются?
- Деятельность в исследуемом секторе осуществляется на основе половой принадлежности пользователя/клиента?
- Женщины и мужчины, как отдельные лица и группы, сталкиваются с различными требованиями и ожиданиями, связанными со стереотипными представлениями о гендере?
 - Как формулируется гендерный контракт? Под гендерным контрактом мы имеем в виду преобладающие нормы и ценности, которые приводят к тому, что некоторые задачи определяются как «женские», а другие – как «мужские».

R4 Осуществление («Realisation») – формулирование новых целей и мер R4 отвечает на вопрос: Какую форму должно принять мероприятие/политика с целью достижения гендерного равенства? Какие меры удовлетворят потребностям как женщин, так и мужчин? На данном этапе собирают выводы из анализа R1-R3 и определяют, должна ли политика измениться для того, чтобы выполнить свои обязательства по достижению гендерного равенства. Как и в других методиках, важно знать, как выглядит гендерное неравенство в изучаемом секторе, и как должно выглядеть гендерное равенство в данном секторе.

Учет мнений и взглядов женщин и мужчин в этом вопросе трудно переоценить.

При постановке новых целей и мер надо описать гендерное неравенство, текущую цель, долгосрочные и краткосрочные цели гендерного равенства. Затем, следует определить меры, необходимые для достижения этих целей. Установить цели и показатели в течение определенного срока для достижения этих целей.

Для проверки исполнения мер и достижения целей надо наладить системы мониторинга и отчетности по достижению целевых показателей. решить, как и когда Вы планируете оценить новые меры, направленные на обеспечение гендерного равенства.

ГЕНДЕРНАЯ СТАТИСТИКА

Основным условием проведения гендерно-ориентированного бюджетирования является наличие гендерной статистики.

1. Что такое гендерная статистика

Гендерная статистика представляет собой совокупность данных о положении женщин и мужчин в следующих сферах: население, семья, здравоохранение, образование и коммуникации, занятость, права человека и политика. Она является одним из важнейших инструментов, позволяющих учитывать особенности женщин и мужчин как специфических социально-демографических групп при разработке оптимальной социально-демографической политики, реализации принципа равных прав и равных возможностей женщин и мужчин.

Гендерная статистика является составной частью каждой из традиционных областей статистики; служит для идентификации, производства и распространения статистических данных, отражающих положение женщин и мужчин; учитывается при разработке любой политики, влияющей на население страны, в том числе, в процессе гендерного бюджетирования.

Женщины и мужчины по-прежнему выполняют разные роли в обществе, имеют неравный доступ к ресурсам и контроль над ними. Навыки и интересы мужчин и женщин также различны. Эти различия должны в полном объеме отражаться в официальной статистике. Гендерный подход фокусируется не только на женщинах, но и на мужчинах. Изучение положения мужчин очень важно и для понимания положения женщин.

Разделение населения на мужчин и женщин дополняется разделением населения на другие социальные категории. Важно учитывать характер взаимовлияния всех социальных категорий, например, пола, возраста, этнической группы, образовательной и профессиональной группы, группы бедных, группы мигрантов или людей с ограниченными возможностями.

Для бюджетирования очень удобно, когда информация представлена в разбивке по полу, по возрасту, образовательным группам и пр. Это позволяет точно оценить доступ к ресурсам разных социальных групп женщин и мужчин, оценить глубину дискриминации. Например, женщины-мигранты могут испытывать двойную дискриминацию или двойной барьер к доступу к ресурсам – и по признаку пола, и по признаку принадлежности к группе мигрантов.

Статистическое отражение гендерного распределения ресурсов должно представлять распределение объема ресурса и распределение его качественных составляющих. Если мы учитываем долю женщин среди самозанятого населения, нужна информация об участии в типах самозанятости («челночница», репетитор, детектив, водитель). Уровень потребления услуг системы здравоохранения важно представить в соответствии с потребностями по полу. Комплексная система гендерной государственной статистики должна давать представление о положении женщин по сравнению с положением мужчин во всех сферах жизнедеятельности – в семье (домохозяйстве), в сфере занятости, в системах образования, здравоохранения, коммуникации, в области прав человека, в политике.

Гендерная статистика – это не только разбивка всех возможных показателей по признаку пола во всех разделах статистики, но создание такой статистической системы, которая оперативно проводит

мониторинг гендерного неравенства, выявляет влияние на него гендерного разделения труда и гендерных стереотипов, выделяет дискриминацию по полу. Помимо информации о положении мужчин и женщин во всех сферах жизнедеятельности, гендерная статистика должна предоставить возможность отслеживать изменения в положении женщин и мужчин, контролировать эффект от институциональных изменений на положение гендерных групп, проводить международные сопоставления, разрабатывать новые показатели и направления. Это предполагает развитие системы гендерной статистики в стране.

2. Источники информации для производства гендерной статистики

Источники информации гендерной статистики представляют целую систему: переписи населения, выборочные обследования, административные данные. Переписи населения характеризуются полнотой охвата населения страны, сбором данных на точную дату и относительно небольшим списком вопросов. Административные данные могут быть представлены различными списками (избирателей, состоящих на военном учете), регистрами, данными текущего учета. Регистры населения распространяются во многих странах, несмотря на техническую сложность организации процесса, и содержат информацию о демографических событиях индивида, его социально-профессиональном статусе. Текущий учет населения фиксирует факты регистрации событий естественного движения населения (рождений, смертей, браков, разводов) и миграции.

Выборочные обследования более глубоко изучают отдельные аспекты жизнедеятельности населения/домохозяйств/предприятий. Для гендерной статистики особенно важны обследования бюджетов времени.

Собирается информация о том, как люди распределяют своё время в течение дня, выполняя различные виды деятельности. Статистика отражает виды деятельности людей, количество времени, затрачиваемое на выполнение каждого из этих видов деятельности, условия, при которых они осуществляются.

Эффективным способом получения информации о проблемах женщин и мужчин является создание связанных или комбинированных данных из различных источников или лонгитюдные данные из одного источника (то есть объединенные данные разных раундов выборочного обследования или разных переписей)

Приемы измерения качественных характеристик гендерного равенства

Иногда качественные характеристики гендерного равенства трудно поддаются измерению. Например, оценка соблюдения прав женщин, равного доступа женщин к экономическим ресурсам, к образованию, здравоохранению может быть затруднена.

Сегодня разработано несколько приемов в области оценки качественных характеристик количественными параметрами:

1) путем использования косвенных показателей. Например, качество образования, которое получают женщины или мужчины, может быть измерено такими косвенными показателями, как численность основного персонала учебных заведений; обеспеченность современными средствами обучения; доля успешно сдавших экзамены; стоимость получения образования; тип образовательных учреждений и т.д.;

2) путем различных дополнений. Информация об учреждении поста уполномоченного по правам женщин или детей может быть дополнена показателями, отражающими его/ее роль в обществе (например, количество дел, поступивших на рассмотрение уполномоченного);

3) шкалированием ответов респондентов. Например, при изучении материнской смертности респондентам может быть предложено оценить качество родового ухода по шкале от 1 («неудовлетворительно») до 10 («соответствует всем требованиям»);

4) с помощью анализа истинности или ложности того или иного утверждения для нескольких стран. Если та или иная конвенция ратифицирована в стране региона из, то данная информация является количественной, поскольку ее представление связано с ранжированием номинально качественных показателей;

5) ранжированием тех или иных качественных данных по их значимости. пояснить про ранжирование

Важно помнить, что при разработке программ переписей, обследований, форм текущего учета, а также при анализе полученных результатов полезно использовать методы качественных социологических исследований (фокус группы, интервью и др.). Качественные исследования позволяют выявить латентные гендерные проблемы, развенчать гендерные мифы и стереотипы, восполнить информацию, которую невозможно получить количественными методами. Комбинирование количественных и качественных методов сбора информации и анализа текущей ситуации является перспективным и многообещающим методом изучения положения женщин и мужчин

Польза гендерной статистики

Польза от гендерной статистики происходит не только для женщин и мужчин, особенно из социальных групп риска, но и для всего государства и общества, ибо, чтобы управлять, надо знать.

Гендерная статистика:

- улучшает статистическую систему в стране, детализируя показатели, представляя их с разбивкой по социально-демографическим группам, решая проблему низкой релевантности средних значений («средней температуры по больнице»),
- повышает информированность всего общества, а также ученых, работодателей, политиков, НПО о ситуации с положением женщин и мужчин,
- повышает эффективность государственной социальной политики,
- дает информационную базу и повышает эффективность гендерно-ориентированного бюджетирования на всех уровнях,
- повышает эффективность корпоративной социальной политики и деятельности НПО и доноров,
- позволяет учитывать гендерный фактор в экономическом, демографическом и социальном развитии страны.

Гендерная статистика дает информационную базу для гендерно-ориентированного бюджетирования и повышает эффективность процесса бюджетирования

Приведем пример того, на какие вопросы может ответить хорошо поставленная гендерная статистика миграции. На фоне роста феминизации общих потоков миграции, феминизации процесса «утечки умов», феминизации нелегальной миграции и нелегальных секторов занятости в принимающих странах гендерная статистика миграции, помимо ответов на простые вопросы о социально-демографическом составе потоков и контингентов мигрантов, поможет дать ответы и на многие более сложные вопросы. В какой степени женщины и мужчины вносят вклад в развитие трудовой и учебной миграции? В рост нелегальной миграции? В развитие тех или иных секторов экономики? В динамику рождаемости и смертности в стране прибытия? В адаптацию и интеграцию иммигрантских общин? Могут ли женщины стать опорой в политике интеграции мигрантов или в политике возвращения «умов и рук» в экономику страны выбытия? Каким образом адаптируются и интегрируются женщины и мужчины первого и последующих поколений мигрантов? Существуют ли специфические проблемы женщин-мигрантов или мужчин-мигрантов? Насколько необходимы специфические программы поддержки? Как мы видим, это вопросы из области анализа демографической ситуации, оценки экономического развития, разработки социальной политики.

Потребителями гендерной статистики являются ученые, политики, чиновники, представители НПО, работодатели и общество в целом. Потребителями гендерной статистики являются чиновники, ученые, политики, представители НПО, работодатели и общество в целом.

Гендерная статистика для гендерно-ориентированного бюджетирования

Для выполнения гендерно-ориентированного бюджетирования мы должны собирать

- а) бюджетную статистику
- б) экономическую и социальную гендерно чувствительную статистику.

Бюджетная статистика

Помимо традиционной информации о бюджете для гендерного анализа исполнения бюджета должна быть разработана социальная классификация бюджетных статей расходов. Например, мы должны знать, сколько женщин и мужчин пользуются услугами государственного сектора, жилищными льготами, льготами при уплате подоходного налога.

Положительные последствия работы по составлению гендерно ответственного бюджета отмечены для женщин и мужчин, и для всего социально-экономического развития общества: рост эффективности госрасходов; мониторинг и контроль бюджетной деятельности; снижение масштабов коррупции; увеличение прозрачности и подотчетности; расширение гражданского общества и демократии; выполнение международных обязательств. Хорошо развитая система гендерной бюджетной статистики должна отражать также результативность и эффективность применения гендерно ответственного бюджетирования для населения и экономики.

Экономическая и социальная гендерно чувствительная статистика

Гендерными индикаторами в бюджетном процессе могут быть как непосредственные показатели гендерного равенства, так и показатели уровня жизни и социальной защиты населения (дифференциация доходов, обеспеченность детскими дошкольными учреждениями, медицинское страхование, налоговые схемы, пенсионная система), и индикаторы, описывающие наличие и эффективность гендерно чувствительных мероприятий (повышение заработной платы в бюджетной сфере, повышение семейных и детских пособий) и программ (национальные проекты по доступности жилья, образования, по развитию здравоохранения, развитию сельской местности, антиалкогольная программа, демографическая политика, семейная политика).

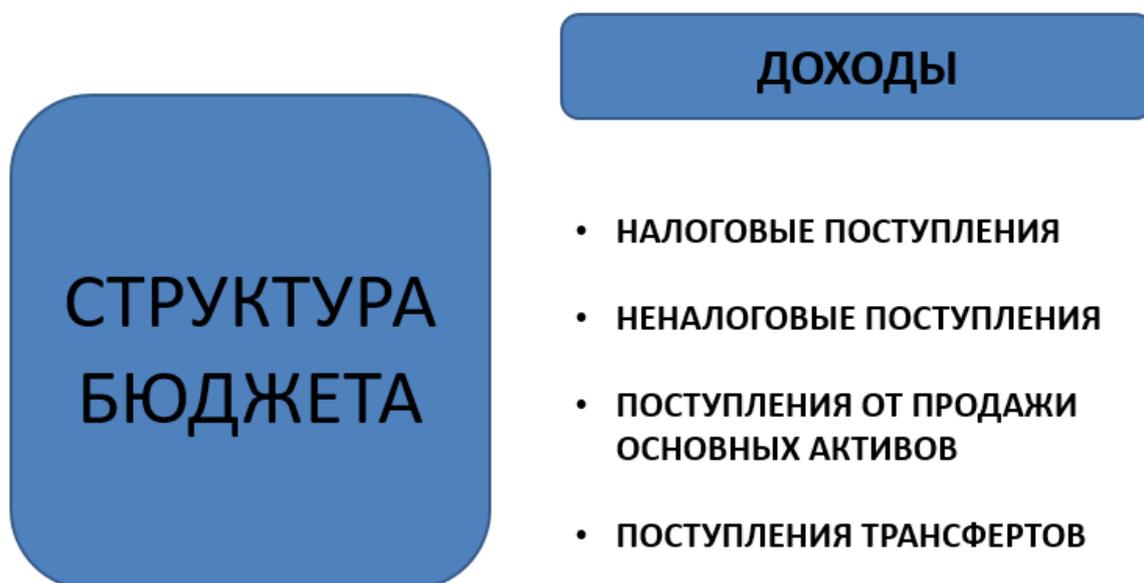
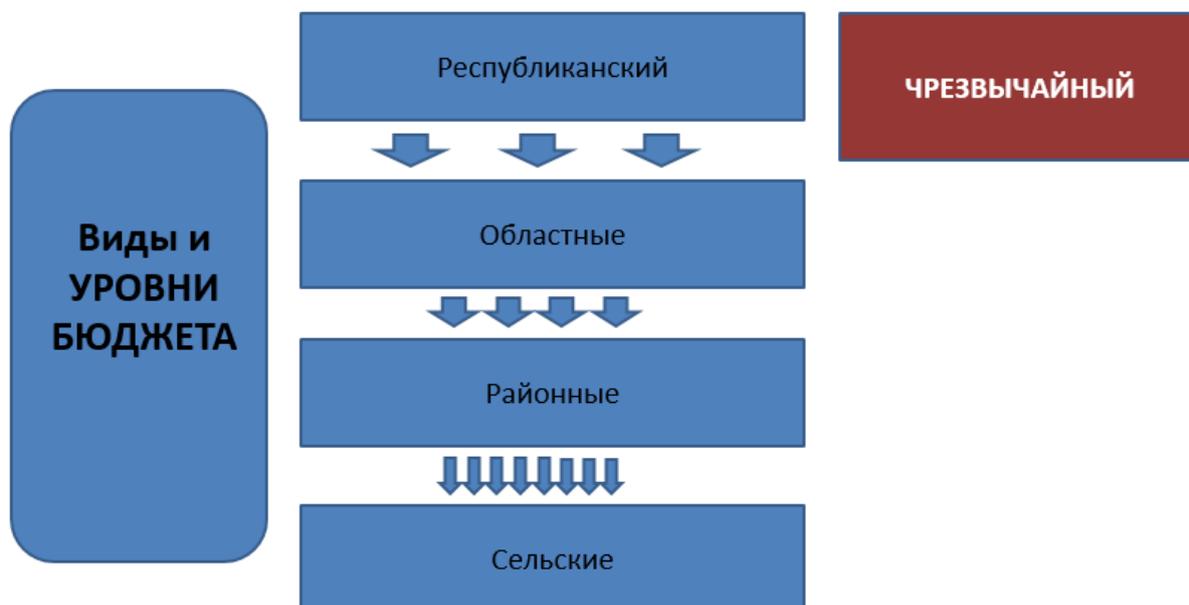
Как организовать доступ к информации о гендерном равенстве?

- Полезно заказывать аналитические работы независимым академическим институтам, университетам и НПО.
- Бюрократические структуры профильных министерств могут иметь свои аналитические отделы, которые, в том числе, должны заниматься анализом гендерной ситуации. Можно получать консультации в соответствующих департаментах.
- Можно делать запросы в статистические органы. Бывают часто ситуации, когда разработчики гендерных бюджетов готовы самостоятельно пользоваться гендерной статистикой. Где можно получить готовую информацию по гендерной статистике (показатели, сводные таблицы, индексы)? Большинство международных организаций, значительная часть региональных организаций, занимающихся социальными проблемами и/или сбором и распространением статистических данных, а также статистические национальные комитеты предоставляют в бумажном и электронном виде гендерную статистику – готовые таблицы или отдельные показатели по электронному запросу.

При составлении гендерного бюджета нужно выделить социальные расходы бюджета (исходя из проблем мужчин и женщин): оплата труда в образовании и здравоохранении с их преимущественно женской занятостью, социальная помощь бедным, выплаты на детей, локальные программы поддержки зарегистрированных безработных, где также преобладают женщины.

Бюджетный цикл в Казахстане

Для успешного участия в формировании бюджета и продвижения гендерных инициатив полезно иметь представление об этапах формирования бюджета.

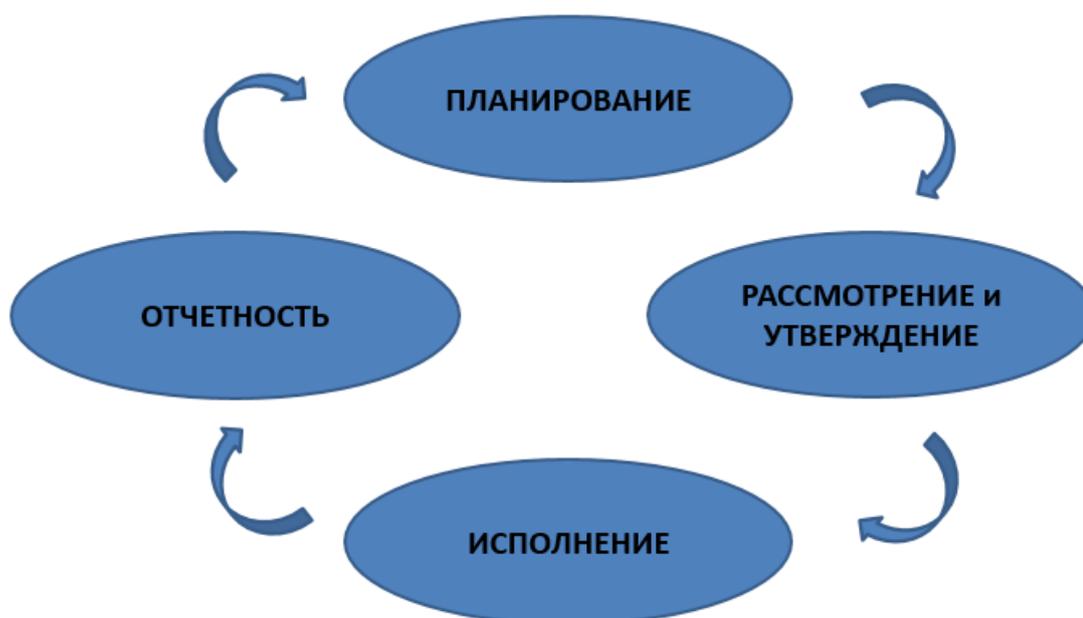


СТРУКТУРА БЮДЖЕТА

РАСХОДЫ

- ЗАТРАТЫ
- БЮДЖЕТНЫЕ КРЕДИТЫ
- ПРИОБРЕТЕНИЕ ФИНАНСОВЫХ АКТИВОВ
- ПОГАШЕНИЕ ЗАЙМОВ

Бюджетный процесс



планирование



РАССМОТРЕНИЕ И УТВЕРЖДЕНИЕ



Бюджетный кодекс РК Статья 61:

1. Прогноз социально-экономического развития является документом, определяющим параметры экономического развития Республики Казахстан, области, города республиканского значения, столицы и экономическую политику государства на пятилетний период с учетом стратегических целей во взаимосвязи с бюджетными параметрами на плановый период.

ПСЭР предоставляется администраторами бюджетных программ в срок до 20 апреля

ПСЭР подлежит опубликованию в средствах массовой информации

Бюджетный кодекс РК Статья 61:

1-1. Прогноз социально-экономического развития разрабатывается ежегодно на скользящей основе на пятилетний период с учетом стратегических и программных документов и ежегодного послания Президента Республики Казахстан к народу Казахстана о положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики Республики и содержит:

- (содержит)...новые инициативы расходов, направленные на реализацию приоритетов социально-экономического развития области, города республиканского значения, столицы;
- перечень приоритетных бюджетных инвестиций области, города республиканского значения, столицы.

ПСЭР публикуется на сайте акиматов областей: <https://www.gov.kz/memleket/entities/zhambyl/documents/details/55229?lang=ru>

Сбор заявок бюджетными администраторами

Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 31 октября 2014 года № 470 Об утверждении Правил разработки проектов местных бюджетов

Глава 2

5. Для планирования расходов областного бюджета, бюджетов города республиканского значения, столицы администраторы местных бюджетных программ ...предоставляют до 15 мая текущего финансового года бюджетные заявки в полном объеме и проекты бюджетных программ.

6. Расходы областного бюджета, бюджетов города республиканского значения, столицы подразделяются на базовые расходы и расходы на новые инициативы

Бюджетные комиссии:

Рассматривают бюджетные заявки с 1 июня по 1 сентября

Рассмотрение и определение проекта республиканского бюджета завершаются не позднее 1 августа текущего финансового года.

Далее проекты бюджетов идут на рассмотрение в Парламент

До 1 декабря проект республиканского бюджета предоставляют на подпись президенту

Гендерные инициативы, реализованные в Казахстане и Узбекистане в рамках проекта «Гендерный бюджет для местных сообществ»

«Доступ к чистой питьевой воде сельских регионах Алматинской области».

Инициативу реализовала Жанат Тулемисова, ОО Тамшыбулак.

Основная цель идеи была обеспечение доступа к чистой питьевой воде женщин и всего населения села Капал Аксуского района Алматинской области, так как надёжный доступ к безопасным источникам чистой, пригодной к употреблению в пищу воды является неременным условием для развития и процветания любого сообщества.

В ходе реализации проекта для достижения цели был проведен мониторинг доступа к качественной питьевой воде жителей села Капал Аксуского района, обзор государственного бюджетирования в части проверки и контроля качества питьевой воды, рассылка писем - запросов в соответствующие государственные органы через электронный портал egov.kz «Открытое Правительство».

В настоящее время усилиями в консолидации с местным сообществом и госорганами решен вопрос доступа к чистой питьевой воде для женщин и жителей села Капал: были выделены средства на ремонт и запчасти системы управления насосом для выкачивания питьевой воды из артезианской скважины и теперь в водопроводной сети бежит чистая вода!

Кроме этого маслихатом Аксуского района рассмотрен вопрос о внесении предложений в бюджет и выделении из сэкономленных бюджетных средств дополнительно 2 млн.тенге на установку 2-х дополнительных гасителей давления воды (устранение выявленных проблем в ходе проекта).

Успешная реализация проекта означает улучшение состояния здоровья и условий жизни населения села Капал. Чем доступнее источники воды, тем больше времени остаётся для продуктивной работы, что особенно актуально для женщин и детей, которые, ранее тратили значительное количество времени в походе за водой, когда в домах отсутствовала чистая вода из водопровода.

Обеспечение психологического сопровождения родителям, пережившим перинатальную потерю»

Инициативу реализовала Толкын Саметова

Город Алматы

Для достижения цели проекта, были проведены десятки встреч с заинтересованными сторонами тематики, были разобраны десятки судеб женщин, переживших перинатальные потери. Проведенный опрос среди женщин услугополучателей женских консультаций и роддомов, позволил укрепить мнение о необходимости решительных действий.

Кроме этого, изучение международного опыта многостороннего взаимодействия сторон сподвигнул к созданию и запуску телеграмм чата для психологической поддержки, что не мало-важно, в том числе на государственном языке, что существенно расширило адресность данной инициативы.

Практическое изучение проблемы на базе «Социального Центра «Бакытты отбасы Медеуского района» позволило выработать определенный алгоритм взаимодействия с медицинскими организациями и психологическим сообществом. Признание и поддержка со стороны экспертов побудило выйти с предложением к главным операторам реализации социально-значимых проектов к Управлению общественного развития г.Алматы, и территориальным представителям Акимату Медеуского района.

Заручившись поддержкой Акимата и Управления в включении данной проблематики в перечень госсоцзаказа на 2022г. мы намерены и дальше изучать эффективные методики по работе с родителями, пережившим перинатальную потерю.

Вовлечены целевые аудитории в процесс выработки стандартов и процедуры оказания первой помощи в медучреждениях, а также выпуск брошюр и «календарей», помогающих прожить потерю, с учетом менталитета (на казахском и русском языках), которые помогут развить комплексный подход в сопровождении родительства.

Обзор бюджетных инициатив, связанных с помощью женщинам и детям из неимущих семей во время полного карантина Хорезмской области

Матчанова Райхон - инициативная группа помощи женщинам «Нажот»

Город: Хива

Благодаря участию на тренинге: «Прозрачность и участие в бюджетном процессе по формированию средств помощи женщинам, оставшимся без кормильца»

В рамках проекта - Гендерный бюджет для местных сообществ – одной из активных участников наших встреч – Матчанова Райхон так же были достигнуты позитивные результаты в организации помощи для женщин Хивы оставшихся в тяжелом положении в период пандемии. Изначально организаторами тренинга в Хорезме ставилась цель помочь в привлечении активных и грамотных женщин к благородной миссии по консолидации общества своих социумов к проблеме помощи нуждающимся – женщинам. Поскольку период пандемии с его постоянными карантинами и отсутствием возможности для стабильной работы мужей в других местах привел к тому что женщины попали в группы особого риска оставшихся без дохода и без кормильцев. Результаты исследований показывают, что существующее в Узбекистане неравенство между мужчинами и женщинами делает последних более уязвимыми перед последствиями экономических потрясений, таких как вызванные пандемией COVID-19. Потеря доходов от трудовой деятельности, денежных переводов из-за рубежа и поступлений из других источников, возросшая нагрузка по ведению домашнего хозяйства, увеличение случаев домашнего насилия – все это ухудшило условия жизни и здоровья женщин из малообеспеченных домохозяйств в Хорезме. Во время пандемии в домохозяйствах, возглавляемых как женщинами, так и мужчинами, наблюдался одинаковый уровень потери работы и сокращения доходов от денежных переводов из-за рубежа. Но эти потрясения, вероятнее всего, нанесли больший урон женским домохозяйствам, которые в среднем имеют меньше источников поддержания своего экономического благополучия. Ещё до начала пандемии средний ежемесячные доход домохозяйств, возглавляемых женщинами, был на 17% ниже дохода мужских домохозяйств в Хорезме.

В ходе реализации проекта для достижения цели был проведен предварительный тренинг и отбор наиболее активных участниц, которые начали сбор данных и мониторинг ситуации, в махаллях при поддержке городского Хокимията. Матчанова Райхон начала собирать информацию о семьях, которые оказались в трудной ситуации и иногда до темна она ходила по домам в махалле и узнавала на что и как существуют семьи, оставшиеся без кормильцев в период пандемии. Она проводила встречи в махаллях с их руководством рассказывала о том насколько шире становятся возможности у жителей махалли при их объединении в группы и грамотном использовании знаний по гендерному бюджетированию для системной организации помощи нуждающимся.

В Хиве организовалась группа женщин, которые могли в содействии с Хокимиятом быстро оказывать помощь таким семьям и часто люди вместо Хокимията начали идти к Матчановой Райхон так как обращение к ней приносило быстрый и положительный эффект. В общей сложности за время работы ее инициативной группы были оказаны материальное содействие и юридические консультации 7 семьям, отнесенным к категории оставшихся без кормильцев и остро нуждающихся в период пандемии. Группа составила список нуждающихся которые были взяты на заметку представителями Хокимията и сегодня эти семьи стоят в очереди по оказанию постоянной помощи в махалле.

Сегодня Матчанова Райхон и ее подруги уже уверены в своих способностях привлечь женщин к объединению и работе над помощью другим и это понимают и в махалле и в Хокимияте. Пособия, которые они начали раздавать в махалле уже передаются из рук в руки и начинают приносить свои плоды. Создан механизм диалога между женщинами и Хокимиятом Хивы.

Прозрачность и участие в бюджетном процессе по формированию средств помощи женщинам, оставшимся без кормильца

Город: Бухара

Благодаря участию на тренинге: «Прозрачность и участие в бюджетном процессе по формированию средств помощи женщинам, оставшимся без кормильца»

В рамках проекта - Гендерный бюджет для местных сообществ – Гуманитарный правовой Центр и аналитическая группа – «Консалтинг Монитор Групп» достигли соглашения по ряду очень актуальных направлений в регионе и по теме проекта.

1. Так, например, было признано что для привлечения внимания к ситуации с женщинами в период пандемии необходимо провести ряд опросов в регионе. Опросы будут проведены среди целевой группы – жителей 4 махаллей в г. Бухаре и среди бюджетных секторов – образования и здравоохранения, как наиболее гендерно не сбалансированных. Эта инициатива было поддержана Хокимиятом города после проведения Круглого стола с участием партнеров из Казахстана и Аппарата Омбудсмана рУз. 17 сентября 2021 года. Инициативная группа во главе с Акрамовой Хафизой провела ряд встреч в Хокимияте и после обсуждений были приняты решения о создании совместной группы по исследованию проблемы с ситуацией женщин в период пандемии.

2. Так же вследствие привлечения внимания к этой проблеме на Круглом столе со стороны Омбудсмана начато инициирование предложений в Парламент республики касающихся увеличения помощи женщинам, оставшимся без помощи в период пандемии. Так же для семей, оставшихся без кормильцев. Это предложение было сформулировано по итогам Круглого стола 17 сентября в Бухаре и переговоров с группой инициативных женщин среди которых были и представители Министерства занятости и трудовых отношений.

3. В ходе реализации проекта с 1 марта для достижения цели был проведен предварительный тренинг и отбор наиболее активных участниц, которые начали сбор данных и мониторинг ситуации, в двух махаллях при поддержке городского Хокимията.

В настоящее время усилиями группы в консолидации с местным сообществом и Хокимиятом налажен эффективный механизм сбора данных и оповещения о тех или иных семьях где необходима срочная помощь или эффективное вмешательство местных Властей. В общей сложности за время работы ее инициативной группы были оказаны материальное содействие и юридические консультации при содействии юристов Центра 12 семьям, отнесенным к категории оставшихся без кормильцев и остро нуждающихся. Группа составила список нуждающихся которые были взяты на заметку представителями Хокимията и сегодня эти семьи стоят в очередности по оказанию постоянной помощи в своих кварталах.

«Женщины - индивидуальные предприниматели и формирование налогов» - анализ и разработка механизмов участия женщин предпринимателей в формировании местных налогов

Город Самарканд

На основании предложения о сотрудничестве между женщинами - активистами Бухары, Хивы и Самарканда аппарата Омбудсмана при Парламенте р Уз принял решение проводить на регулярной основе обсуждения по вовлечению женщин в махаллях вышеобозначенных городов в группы по обсуждению местного бюджета с выработкой рекомендаций для внесения в НПА положения позволяющего участвовать в формировании местных махаллинских бюджетов. В Самарканде через инициирование общественного дискурса в рамках проекта «Гендерное бюджетирование» было создано сообщество женщин предпринимателей, работающих в тесном сотрудничестве с Хокимиятом и махаллей. Развитие малого бизнеса и частного предпринимательства — одно из главных направлений структурных преобразований в экономике Узбекистана. Этот сектор не только основной участник формирования внутреннего валового продукта, но и важное звено занятости, источник доходов и роста благополучия населения. Важной составной частью частного бизнеса Узбекистана является женское предпринимательство. Статистика показывает, что женщины-предприниматели реже допускают невыплату кредитов, своевременно выплачивают

долг и склонны к формированию сбережений. Это привлекло внимание и банковских структур к началу диалога. Одна из предпринимательниц - Зулфия Фаттаева предложила интересный бизнес – проект, направленный на создание частной школы для детей с уклоном в финансовый сектор. Предложение было интересно тем что первоначальную оплату за учебу группа женщин – предпринимательниц брала на себя и второе то, что ученики этой школы были набраны из семей особо пострадавших в период пандемии и оставшиеся без кормильцев. Идея была поддержана финансовым сектором Самарканда и в частности банки предложили на льготных условиях кредит для создания такой школы где основными контингентом будут девочки. В рамках проекта «Гендерное бюджетирование» женщины активисты провели обзор существующих таких школ и пришли к выводу что в регионе крайне важно увеличить число самостоятельных учебных заведений с основами финансового дела и в особенности для женщин и девушек. Предложение так же было подано на рассмотрение в Аппарат Омбудсмана рУз. Подробного анализа и внесения в качестве рекомендации на Заседание республиканского Комитета женщин.

Список использованных источников

1. Гендерные аспекты бюджетирования на местном уровне. Практическое пособие. Украина 2012.
2. Руководство по гендерно-ориентированному бюджетированию. Международный центр гендерного бюджетирования и управления (МЦГБИУ) ООН Женщины 2013.
3. Gender responsive budgeting at local administration. UN Women
4. <https://www.gender.stat.gov.kz>
5. www.akorda.kz
6. www.adilet.zan.kz
7. <https://www.gov.kz/memleket/entities/qyzmet?lang=ru>
8. www. researchgate.net
9. Gender budgeting: practical implementation Handbook prepared by Sheila Quinn
10. Promoting gender- responsive policies and budgets: lessons from South East Europe experience in the period 2011-2013. UN Women, Austrian Development Cooperation
11. Tools of GRB. Sheila Quinn. <http://genderbudgets.ru/>

