



## Годовой отчет 2017

## Общественное объединение «ЭХО»

Общественное объединение ЭХО – казахстанская неполитическая некоммерческая организация, осуществляет свою деятельность с 1998 года. Всеобщей декларацией прав человека и Конституцией Казахстана утверждается право человека на участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей. Членом ЭХО может быть любой гражданин Республики Казахстан либо иностранный гражданин, разделяющий цели организации.

**Миссия:** повышение активности граждан Казахстана в сфере управления делами государства.

### Задачи:

- Становление института свободных и честных выборов;
- Повышение прозрачности деятельности Государственных органов Республики Казахстан;
- Развитие гражданского общества РК.

### Основными направлениями в деятельности организации являются:

1. **Мониторинг и анализ избирательных процессов, анализ законодательства, наблюдение за выборами, обучение наблюдателей, активизация избирателей, совершенствование избирательного процесса.**
2. **Продвижение права на доступ к информации, реализация ИПДО в Казахстане, доступность государственных услуг.**
3. **Вовлечение местных сообществ в процесс принятия решения, обучение представителей гражданского общества, создание коалиций.**

## Деятельность ОО «ЭХО» по основным направлениям в соответствии со стратегическим планом организации на 2017 год

### Программная деятельность.

#### 1. Профессиональное наблюдение за выборами и обучение участников избирательного процесса, соблюдение прав человека:

##### 1.1 Мониторинг электоральных процессов в Казахстане

###### Задачи:

Проведение мониторинга изменений выборного законодательства; Изучение и мониторинг политической ситуации;

Оценка деятельности выборных органов.

<b>Деятельность</b>	
Сбор информации (сайты министерств, парламента, акиматов)	Ведется регулярно
Обработка и анализ информации	Ведется регулярно.
Анализ законодательства Участие в рабочих группах по изменению законодательства	<p>Регулярно отслеживаются изменения выборного законодательства, ведется анализ. Данные анализа являются основой для мониторинга выборов и рекомендаций по улучшению избирательного процесса.</p> <p>5 мая 2017 г. После внесения поправок ОО ЭХО сделало заявление.</p> <p>«Мы обеспокоены предлагаемыми министерством юстиции поправками в закон «О выборах в РК», которые направлены на серьезное ограничение избирательного права. <a href="http://www.echo.kz/41-popravki-v-zakon-o-vyborakh-mogut-ogranichit-izbiratelnoe-pravo.html">http://www.echo.kz/41-popravki-v-zakon-o-vyborakh-mogut-ogranichit-izbiratelnoe-pravo.html</a></p> <p>По данным направлениям был проведен анализ, выводы и рекомендации отражены в отчете организации и были направлены в рабочую группу в мажилисе.</p>
Мониторинг выборов в Республике Казахстан (местное и международное наблюдение)	<p><b>Наблюдение выборов акимов городов районного значения, сельских округов, поселков и сел, не входящих в состав сельского округа, проходившие в августе 2017 года во всех 14 областях Казахстана.</b></p> <p>«Количество выдвинутых - 4059 кандидатов в акимы, из них зарегистрировано - 3951. Напомним, что правом выдвижения сельских акимов обладают исключительно районные акимы. Всего были избраны 1416 сельских акимов». <a href="http://www.echo.kz/37-mestnye-zhiteli-i-kandidaty-v-akimy.html">http://www.echo.kz/37-mestnye-zhiteli-i-kandidaty-v-akimy.html</a></p> <p><b>Выборы сенаторов 2017</b> <a href="http://www.echo.kz/38-vybory-senatorov-2017.html">http://www.echo.kz/38-vybory-senatorov-2017.html</a></p> <p><b>Наблюдение президентских выборов в Кыргызстане 13-16 октября.</b></p> <p>День голосования 15 октября. «Согласно предварительному заключению международных наблюдателей, президентские выборы в Кыргызстане 15 октября способствовали укреплению демократических институтов путем обеспечения упорядоченной передачи власти от одного избранного президента другому. Выборы были конкурентными, поскольку у избирателей был широкий выбор, и кандидаты в целом могли свободно</p>

проводить агитацию, хотя случаи злоупотребления административными ресурсами, давления и подкупа на избирателей остаются предметом для беспокойства.



Участие и организация мероприятий: круглые столы, конференции, семинары, тренинги

10 февраля Рабочая встреча представителей неправительственных организаций с министерством по делам религии и гражданского общества.

25 мая Форум Интернет СА.

2 июня, Астана. В мажлисе парламента прошел Круглый стол по доступу к информации, участник П. Лобачев

20 июня 2017. Антитеррористический форум в Бишкеке, участник П. Лобачев.

Ноябрь 2017, Сараево. П.Лобачев участвовал в тренинге по подготовке долгосрочных международных наблюдателей ОБСЕ.





## 1.2 Доступ к информации в Республике Казахстан

### Задача

Изучение проблем доступа к информации граждан в Республике Казахстан

Деятельность	
Сбор информации (сайты министерств, акиматов обл. и городов)	Деятельность по этому направлению ведется регулярно..
Обработка и анализ информации (исследования, рекомендации)	Деятельность по этому направлению ведется регулярно. Мониторинг открытости сельский акимов. Презентация <a href="http://www.echo.kz/useful-materials-ru/presentations-ru/40-monitoring-otkrytosti-selskikh-akimov-prezentatsiya.html">http://www.echo.kz/useful-materials-ru/presentations-ru/40-monitoring-otkrytosti-selskikh-akimov-prezentatsiya.html</a>
Участие в рабочих группах по изменению законодательства	Ведется анализ данных, выводы и рекомендации направляются в рабочую группу в Мажилисе.

## 2. Реализация Инициативы прозрачности в добывающих отраслях (ИПДО)

**Цель: Повышение эффективности реализации процесса ИПДО в Казахстане.**

Задачи: Развитие Диалоговой Площадки НПО по ИПДО и взаимодействие ОГО (в том числе расширение представительства регионов (НПО, местные органы власти, добывающие компании в регионе и общественность), вовлечение и информирование);

Взаимодействие с правительством, уполномоченным государственным органом и другими смежными государственными органами

<b>Деятельность</b>	
Участие в реализации ИПДО в Казахстане:  заседания НСЗС  национальная конференция по ИПДО	<p>15 августа в Астане прошло заседание НСЗС, от НПО участвовали Шолпан Айтенова и Мария Лобачева. Заседание было посвящено валидации, члены НСЗС рассказывали валидатору о принципах работы НСЗС. Кроме того, обсудили проект программы Национальной конференции 7 сентября.</p> <p>7 сентября 2017 года в городе Астана состоялась 9 Национальная Конференция по ИПДО. На конференции с докладами выступили члены НСЗС от гражданского общества Ш. Айтенова и М. Лобачева. Доклады опубликованы на сайте ИПДО <a href="http://eiti.geology.gov.kz/ru/about-us/conference/229-20170907-conf">http://eiti.geology.gov.kz/ru/about-us/conference/229-20170907-conf</a></p>
Работа над отчетами по ИПДО РК, по сверке и подготовке технического задания.	<p><b>1. Участие в подготовке Национального отчета за 2016 г. и разработке Технического задания к следующему отчету</b></p> <p>После выбора компании осуществляющей сверку платежей от добывающих компаний (независимый администратор) у гражданского общества и других сторон ИПДО, есть возможность участвовать в подготовке Национального отчета. Предварительный отчет, собранный компанией, высылается членам группы по сверке, она анализирует его и высылает предложения и замечания. Отчет за 2016 год корректировался несколько раз, приняв замечания и предложения от Рабочей группы.</p> <p><b>В работе Рабочей группы по сверке в 2017 от ГО участвовали:</b></p> <p>Коалиция «Нефтяные доходы - под контроль общества!» (НДПКО): Н. Янцен ОФНК, М. Лобачева ОО ЭХО, Д. Бектурганов ОФГЭ, Н. Бикинеева ОО ЭХО, С. Ушакова ИНМИР, представитель ГАК: Ж. Ахметова., независимый эксперт: Ш. Айтенова.</p> <p><b>Рабочая группа по сверке за отчетный год провела следующую работу:</b></p> <p>Группа сверила проект отчета с Техническим Заданием, Стандартами ИПДО. Все замечания и рекомендации к проекту отчета отрабатывались с Независимым Администратором.</p> <p>Рабочая группа разработала рекомендации по улучшению Национального отчета за 2016 год, часть из них вошла в Техническое задание для Независимого Администратора по изготовлению следующего Национального отчета. Часть рекомендаций была представлена на заседании НСЗС РК, рекомендации отражены в Плане действий по подготовке к валидации.</p> <p>Работа группы проходила в формате индивидуальной работы участников группы. Представители группы, проживающие</p>

в Алматы, провели несколько совместных встреч. Результаты как индивидуальной, так и совместной работы обсуждались по электронной почте и на скайп-конференциях.

Представители двух рабочих групп: по сверке и по подготовке к валидации готовили комментарии к проекту национального отчета по ИПДО за 2016 год, чтобы отчет максимально соответствовал Стандарту ИПДО. Работа в рабочих группах по валидации, сверке, разработке дорожной карты по бенефициарному праву, разработке Технического Задания, проводилась на волонтерских основах.

В рамках работы рабочей группы по сверке в 2017 году проведено более 10 рабочих встреч, на которых обсуждались результаты работы группы и вырабатывались рекомендации для независимого оператора. <http://www.echo.kz/108-aktivisty-obsudili-proekt-otcheta-ipdo.html>



Мероприятия в рамках ИПДО

В 2017 году Казахстан проходит процесс валидации - оценка соответствия страны стандартам и положениям Инициативы Прозрачности от добывающих отраслей(ИПДО).

**21-23 августа 2017** в Алматы представители Международного секретариата ИПДО встретились с представителями Гражданского общества. Индивидуальные и общие беседы дали возможность участникам процесса дать свою оценку:

уровню прогресса, качеству отчета, влиянию ИПДО, взаимоотношениям сторон. Сторонами процесса ИПДО являются представители гражданского общества, правительства, добывающих компаний и Парламента.

В августе 2017 В Журнале для стран Евразийского Экономического Союза «Энергетика и Электрооборудование» опубликовано интервью с аналитиком ОО ЭХО Марией Лобачевой. Что такое Инициатива Прозрачности добывающих отраслей? Зачем она нужна Казахстанцам? Охотно ли нефтяные компании делятся информацией о своих деньгах? Ответы М. Лобачевой на эти вопросы в материале «Кто владеет нефтью?» <http://kzenergy.kz/journal/>



**25 - 28 сентября 2017** года в городе Актау состоялась встреча глобального движения "Публикуй, что платишь" (Publish What You Pay) с представителями гражданского общества Казахстана, Кыргызстана, Азербайджана, Таджикистана, Украины, Армении и Косово. В число тем, обсуждавшихся на встрече, были проблемы прозрачности платежей компаний-недропользователей в странах Евразии, опыт Украины по внедрению Бенефициарного права, стратегия защиты активистов, цепочка изменений "Публикуй, что платишь" и связь с ИПДО.

<http://www.publishwhatyoupay.org/ru/pwyp->



[news/%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D1%83%D0%B9-%D1%87%D1%82%D0%BE-%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D1%82%D0%B8%D1%88%D1%8C-%D0%B5%D0%B2%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B8%D1%8F-%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%BC%D1%8E%D0%BD/](http://www.echo.kz/109-konsultatsii-po-gornorudnoj-strategii-ebrr.html)

**25 октября 2017** года в городе Алматы состоялись Консультации по вопросам Стратегии ЕБРР в горнорудном секторе, на которых представители НПО озвучили свои рекомендации: <http://www.echo.kz/109-konsultatsii-po-gornorudnoj-strategii-ebrr.html>

**29 ноября – 1 декабря 2017** года в городе Алматы состоялся первый тренинг по бенефициарному праву, организованный Международным Секретариатом ИПДО, ссылка на тренинг: <https://www.facebook.com/photo.php?fbid=1724953560882707&set=a.1306084409436293.1073741827.100001042407522&type=3&theater>

**С июля по декабрь 2017** г. Член НСЗС Мария Лобачева (ОО ЭХО) осуществляла индивидуальный проект «Консультационные услуги по передаче знаний казахстанским участникам ИПДО от гражданского общества по актуальным вопросам прозрачности и подотчетности государственного управления в добывающем секторе». В рамках проекта были проведены практические занятия по анализу проекта Национального отчета по ИПДО, включая анализ контекстуальной части и анализ сверки платежей. Итогом практических занятий стали совместно разработанные рекомендации независимому аудитору, национальному секретариату ИПДО, Министерству финансов. Все рекомендации включены в текст Национального отчета.

## Организационная деятельность ОО «ЭХО»

### Направления в деятельности

- Развитие организации по приоритетным функциональным сферам
- Развитие партнерской сети в Казахстане

### Развитие организации по приоритетным функциональным сферам

<b>Деятельность</b>	
Усилить связи с общественностью и коммуникации	Запущен новый сайт организации <a href="http://www.echo.kz/?start=22">http://www.echo.kz/?start=22</a> Регулярно публикуются материалы организации на странице ЭХО в Facebook
Повышение профессионального уровня, опыта и экспертного потенциала сотрудников организации	П. Лобачев участвовал в тренинге по подготовке долгосрочных международных наблюдателей ОБСЕ. М. Лобачева, Н. Бикинеева участвовали в тренинге по бенефициарному праву.
Усиление финансовой устойчивости организации Разработка заявок, проектов, концепций проектов, программ	За 2017 год разработаны следующие проекты:  1. Норвежский Хельсинский Фонд. Проект "Выявление причин, препятствующих защите доступа к информации в суде" 2. Посольство США. Проект "Эффективное управление в сельской местности" 3. NED проект "Информационная и налоговая безопасность" 4. Британское посольство было отправлено два проекта: Развитие Инициативы Прозрачности Добывающих Отраслей, Развитие местного самоуправления 5. Еврокомиссия, проект в партнерстве с коллегами из Узбекистана: Защита прав человека, уязвимые слои населения.

### Развитие партнерской сети в Казахстане

<b>Деятельность</b>	
<b>Проектная деятельность</b>	С 2015 по 2017 годы, общественное объединение «ЭХО» совместно с LPRC реализовало республиканский проект «Консолидация усилий гражданского общества с целью защиты правозащитников». Проект профинансирован Представительством Европейского Союза в РК. <b>Основная цель проекта — это улучшение ситуации с правозащитниками в Казахстане через:</b> 1) изучение практических и правовых проблем в работе правозащитников 2) оценка законодательства на предмет соответствия международным стандартам в отношении защиты правозащитников 3) оказание правовой и информационной поддержки правозащитникам 4) общественная компания с целью повышения имиджа работы правозащитников.

### Основные компоненты проекта:

- Правовая поддержка
- Управление рисками правозащитных организаций
- Мониторинг ситуации с безопасностью правозащитников
- Экспертно-аналитическая деятельность по наблюдению за развитием прав человека и основных свобод в РК

В ходе реализации проекта опубликовано 4 бюллетеня с практическими советами правозащитникам и несколько отчетов. Отчеты представляют собой итоги мониторинга ситуации с правозащитниками в Казахстане.

<http://www.echo.kz/useful-materials-ru/research-ru/69-monitoring-situatsii-s-pravozashchitnikami-v-kazakhstane.html>

<http://www.echo.kz/useful-materials-ru/other-materials-ru/66-novye-tehnologii-dlya-zashchity-pravozashchitnikov-zhurnalistov-i-grazhdan.html>



30 июня 2017 в Астане, реализаторы проекта провели Конференцию: Национальные консультации: гарантии правозащитной деятельности в РК

Конференция подводит итоги проекта "Консолидация усилий гражданского общества с целью поощрения защиты правозащитников", проведенного LPRC совместно с ЭХО. Проблемы правозащитников Казахстана с разных аспектов отражены в презентациях представителей гражданского общества, экспертного представительства и представителей правительства РК.

После конференции был проведен брифинг.

Фото с брифинга, журналистам отвечают участники конференции. "Цель правозащитников не в критике, а в оказании помощи правительству в развитии и защите прав человека" Татьяна Зинович.

Спикеры: Н. Янцен, Д. Окременова, А. Шорманбаев, П. Лобачев.



[http://www.echo.kz/images/reports/press-release\\_300617.pdf](http://www.echo.kz/images/reports/press-release_300617.pdf)

Члены партнерской сети ОО ЭХО были вовлечены в мониторинг в проекте «Консолидация усилий гражданского общества с целью защиты правозащитников».

Развитие взаимодействия активистов ГО с гос. органами для участия в процессе принятия решений

8 ноября представители НПО обсудили поправки в Налоговый Кодекс РК, которые регулируют налогообложение и отчетность НПО. В этом году рассматривается проект нового Налогового Кодекса, в котором некоммерческая деятельность НПО рассматривалась как коммерческая.

